

附件 4-1

财政支出项目绩效评价报告

评价类型: ☐实施过程评价 ☒完成结果评价

项目名称: 全省健康产业项目

项目单位: 海南省卫生健康委员会

主管部门: 海南省卫生健康委员会

评价时间: 2020 年 1 月 1 日至 2020 年 12 月 31 日

组织方式: ☐财政部门 ☐主管部门 ☒项目单位

评价机构: ☐中介机构 ☐专家组 ☒项目单位评价组

评价单位（盖章）：

上报时间：

附件 4-2

项目绩效目标表

项目名称：

| 指标类型 | 指标名称 | 绩效目标 | 绩效标准 | | | |
|-------|--------|-----------|---------|---------|--------|--------|
| | | | 优 | 良 | 中 | 差 |
| 产出指标 | 举办招商活动 | 举办4场招商活动 | 4场及4场以上 | 2-3场 | 1场 | 未举办 |
| | | | | | | |
| | | | | | | |
| 效益指标 | 招商引资 | 完成招商项目10个 | 10个以上 | 6-8个 | 4-6个 | 1-3 |
| | | | | | | |
| | | | | | | |
| 满意度指标 | 满意率 | 95%及以上 | 95%及以上 | 90%-94% | 85-89% | 84%及以下 |
| | | | | | | |
| | | | | | | |

注：以预算批复的绩效目标为准填列。

附件 4-3

项目基本信息表

| | | | | | | |
|-----------------|--------------------------|-------------|------|-------------|------------|--------|
| 一、项目基本情况 | | | | | | |
| 项目实施单位 | 海南省卫生健康委员会 | | 主管部门 | | 海南省卫生健康委员会 | |
| 项目负责人 | 林振能 | | 联系电话 | | 65371709 | |
| 地址 | 海南省海口市美兰区海府路 38 号 | | | | 邮编 | 570100 |
| 项目类型 | 经常性项目 (√) 一次性项目 () | | | | | |
| 计划投资额 (万元) | 75 | 实际到位资金 (万元) | 75 | 实际使用情况 (万元) | 75 | |
| 其中：中央财政 | | 其中：中央财政 | | | | |
| 省财政 | 75 | 省财政 | 75 | | | |
| 市县财政 | | 市县财政 | | | | |
| 其他 | | 其他 | | | | |
| 二、绩效评价指标评分 (参考) | | | | | | |
| 一级指标 | 分值 | 二级指标 | 分值 | 三级指标 | 分值 | 得分 |
| 项目决策 | 20 | 项目目标 | 4 | 目标内容 | 4 | 4 |
| | | 决策过程 | 8 | 决策依据 | 3 | 3 |
| | | | | 决策程序 | 5 | 5 |
| | | 资金分配 | 8 | 分配办法 | 2 | 2 |
| | | | | 分配结果 | 6 | 6 |

| | | | | | | |
|--------|-------------------------|------------|-----|---------|-----|----|
| 项目管理 | 25 | 资金到位 | 5 | 到位率 | 3 | 3 |
| | | | | 到位时效 | 2 | 2 |
| | | 资金管理 | 10 | 资金使用 | 7 | 7 |
| | | | | 财务管理 | 3 | 3 |
| | | 组织实施 | 10 | 组织机构 | 1 | 1 |
| | | | | 管理制度 | 9 | 9 |
| 项目绩效 | 55 | 项目产出 | 15 | 产出数量 | 5 | 5 |
| | | | | 产出质量 | 4 | 4 |
| | | | | 产出时效 | 3 | 3 |
| | | | | 产出成本 | 3 | 3 |
| | | 项目效益 | 40 | 经济效益 | 8 | 8 |
| | | | | 社会效益 | 8 | 8 |
| | | | | 环境效益 | 8 | 7 |
| | | | | 可持续影响 | 8 | 8 |
| | | | | 服务对象满意度 | 8 | 8 |
| | | | | | | |
| 总分 | 100 | | 100 | | 100 | 99 |
| 评价等次 | | | | 优 | | |
| 三、评价人员 | | | | | | |
| 姓 名 | 职务/职称 | 单 位 | | 项目评分 | 签 字 | |
| 林振能 | 健康产业与 对外合作局 局长 | 海南省卫生健康委员会 | | 99 | 林振能 | |
| 李萍 | 健康产业与 对外合作局 二级调研员 | 海南省卫生健康委员会 | | 99 | 李萍 | |

| | | | | |
|----|-------------------------|------------|------|----|
| 王斌 | 健康产业与 对外合作局 三级调研员 | 海南省卫生健康委员会 | 99 | 王斌 |
| 合计 | | | 平均得分 | 99 |

评价工作组组长（签字并单位盖章）：

年 月 日

附件 4-4

财政支出项目绩效评价报告

(参考提纲)

一、项目概况

(一) 项目基本性质、用途和主要内容

基本性质：全省健康产业项目。

用途：开展医疗健康产业招商引资工作。

主要内容及涉及范围：

一是广泛开展招商。积极对接国内外优质医疗资源，引入韩国 JK 整形外科医院、韩国全罗北道 Design 大慈仁医院、韩国元泰公司、法国克罗·尚比德康复中心、爱丁堡大学医学院、美敦力、波士顿科学、腾讯、春雨国际、默沙东、安斯泰来等进驻乐城先行区。已引进多家国内外知名医疗机构以及 51 个国内外院士专家团队，和贝朗、罗氏、强生、辉瑞等近 40 家知名跨国药械企业开展合作，打造了眼科、骨科、康复治疗、肿瘤科、心内科、耳鼻喉科、血液科等一批国际品牌专科。

二是通过主办、协办、指导等多种方式大力支持医疗健康展会、学术交流会及各类健康产业论坛的举办。一是引入健康界、

西普会等1000人以上品牌会展企业进驻我省。二是重点培育本土会展品牌，海南国际健康产业博览会已连续举办三届，“2020第四届海南国际健康产业博览会”于2020年11月13-15日在海口举办。三是2020年11月13日，我委与乐城先行区管理局联合举办了“健康产业海南行”活动，国内健康产业领域的智库专家和企业家齐聚一堂，为我省健康产业发展建言献策，推动健康产业优质资源落地海南。四是支持海南自贸港2020年第一批全国创新药企海南行、第二届健康中国创新传播大会暨第七届中国医疗品牌建设大会、2020中国卫生信息技术大会等会议举办。2020年，我委已举办或参加的学术会议和论坛共59场。

（二）项目绩效目标

指跨年度项目当年度目标或经常性、一次性项目当年度目标

1. 举办招商活动。2020 年预期总目标为举办 4 场招商活动。
2. 招商引资项目。2020 年预期总目标为招商项目 10 个。
3. 满意率。2020 年预期总目标为 95%及以上。

二、项目资金使用及管理情况

（一）项目资金到位情况分析（包括财政资金、自筹资金等）

省级财政资金 75 万元及时到位，无市县财政，中央财政配套资金和自筹资金

（二）项目资金使用情况分析

项目资金使用主要在国内招商工作经费、对外招商宣传材料印刷和视频制作费、委机关因公出国(境)工作经费(三公经费)、外宾接待经费(三公经费)。

(三)项目资金管理情况分析(包括管理制度、办法的制订及执行情况等)

严格按照财政预算及项目实施方案要求,进行项目资金管理。

三、项目组织实施情况

(一)项目组织情况分析(包括项目招投标情况、调整情况、完成验收等)

由省卫生健康委健康产业与对外合作局负责全省健康产业项目管理。

(二)项目管理情况分析(包括项目管理制度建设、日常检查监督管理等情况)

严格按照财政及项目实施方案要求,进行项目资金管理。

四、项目绩效情况

(一)项目绩效目标完成情况分析

1. 项目的经济性分析

(1)项目成本(预算)控制情况

根据因素法合理测算项目预算。

(2)项目成本(预算)节约情况

全省健康产业项目经费全部用于项目本身工作，无挤占挪用和浪费。

2. 项目的效率性分析

（1）项目的实施进度

按时完成了项目预期目标。

（2）项目完成质量

2020 年全省医疗健康产业增加值 194.88 亿元，同比增长 12.7%，占全省 GDP 的 3.5%。

3. 项目的效益性分析

（1）项目预期目标完成程度

按时完成了项目预期目标。

（2）项目实施对经济和社会的影响

通过项目实施，引进国内外优质医疗资源，铸造健康海南品牌。推动博鳌乐城医疗旅游先行区和三亚健康旅游示范基地建设发展，逐步把海南建设成国际一流医疗旅游目的地。

4. 项目的可持续性分析

主要是对项目完成后，后续政策、资金、人员机构安排和管理措施等影响项目持续发展的因素进行分析。

健康产业是以维护和促进人民群众健康为目的，全社会从事健康服务提供、健康产品生产经营等活动的集合，主要包括健康服务业、健康产品制造业、健康农林牧渔业以及跨界融合形成的

健康新业态等，覆盖面广、产业链长、发展潜力大，是助推海南全面深化改革开放，探索实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续发展的重要抓手和突破口。根据《“健康中国 2030”规划纲要》《中共中央 国务院关于支持海南全面深化改革开放的指导意见》（中发〔2018〕12号）、《海南自由贸易港总体方案》和省委、省政府健康产业发展的决策部署，结合实际，省政府制定印发了《海南省健康产业规划（2019-2025年）》，以紧紧围绕海南自由贸易港的战略定位，依托中国特色自由贸易港建设，以博鳌乐城国际医疗旅游先行区为抓手，稳步推进“一核两极三区”的健康产业发展格局，大力发展医疗健康产业。实行更加积极主动的开放战略，加快构建开放型经济新体制，全面融入海洋强国、“一带一路”建设等重大战略，将海南打造成为全国健康产业先行先试试验区、健康产业高质量融合集聚发展示范区、健康产业科技创新驱动综合示范区、健康“一带一路”重要战略支点、全球健康旅游目的地。

（三）项目绩效目标未完成原因分析

无。

五、综合评价情况及评价结论

见附表。

六、主要经验及做法、存在的问题和建议

（一）主要经验及做法

2020 年度，我局深入贯彻落实省委、省政府和委党组的工作部署，在自由贸易区（港）建设中，以博鳌乐城国际医疗旅游先行区为抓手，积极探索多元化产业模式，稳步推进“一核两极三区”的健康产业发展格局，大力发展医疗健康产业。

一是强化健康产业发展顶层设计。按照自贸区（港）实施方案和任务部署，编制出台《海南省健康产业发展规划（2019-2025）》（琼府〔2019〕1号）、《海南省康养产业发展规划（2019-2025）》（琼卫产合〔2019〕2号），明确了海南省健康产业发展的定位、指导思想、总体部署、发展目标和重点发展领域。

二是大力推动乐城先行区高质量发展。截止至2020年12月31日，乐城先行区共引进产业项目37个，14家医疗机构开业运营，新引进项目7个，在建项目11个，拟建项目5个。2020年全年，共有外商投资企业4家，注册资本6112.73万美元，实际利用外资1991万美元。医疗机构营业收入7.67亿元，同比增长19.84%，接待医疗旅游人数8.39万人次，同比增长11.87%。一是稳步推进制度集成创新。聚焦痛点堵点，围绕创新案例，持续优化营商环境。共享医院新模式——博鳌超级医院、博鳌乐城先行区医疗机构“两证一批复”审批分别荣获海南省改革和制度创新二、三等奖；医疗和药品协同监管模式成功入选2020年第一批海南自由贸易港制度创新案例。二是新老政策有序衔接，为产业平稳发展保驾护航。2019年以来，根据国家发改委等4部委印发《关于支持建

设博鳌乐城国际医疗旅游先行区的实施方案》，先后出台《海南博鳌乐城国际医疗旅游先行区干细胞医疗技术临床研究与转化应用暂行规定》《海南博鳌乐城国际医疗旅游先行区医疗技术先进性评估管理办法》《博鳌乐城国际医疗旅游先行区医疗服务和药品监督管理办法（暂行）》《海南自由贸易港博鳌乐城国际医疗旅游先行区内医疗机构对外合作备案管理办法》等配套政策。三是**细化落地临床急需进口药械政策**。稳步扩大乐城先行区临床急需进口医疗器械使用范围，临床急需进口医疗器械政策使用范围由原来1家扩大到5家。配合省药品监管局出台《海南博鳌乐城国际医疗旅游先行区临床急需进口药品带离先行区使用管理暂行办法》，并推动政策落地。2020年8月7日，首位服用用于治疗胃肠道间质瘤的创新药物瑞普替尼的患者顺利在博鳌超级医院出院，并带药离开先行区使用，这是先行区特许药械的首次离园。目前已有**超过120种创新药械使用**，抗肿瘤新药、罕见病药实现了从0到100的突破，初步实现药品和器械国际同步使用，还有超过300种创新药械可以在乐城常年进行展览，为病人和医生提供了更多、更好的选择。四是**积极落实国家卫生健康委、国家中医药管理局属（管）公立医院进驻乐城先行区**。2020年9月29日，乐城管理局、四川大学和海南控股共同签署《海南博鳌乐城国际医疗旅游先行区 四川大学医教研一体化项目合作协议》。五是**逐步推进干细胞临床研究工作的开展**。《海南自由贸易港博鳌乐城国际医疗旅游先行区条例》为我省推进干细胞临床研究与转化应

用工作提供了政策支持。省卫生健康委、乐城管理局和省医学会共同派员组建了“两委会”（学术和伦理专家委员会）秘书处，挂靠省医学会，秘书处定期召开工作会议，统筹推进各项工作。起草制定《博鳌乐城国际医疗旅游先行区上市干细胞产品临床应用管理办法》，梳理国外上市干细胞产品引进乐城先行区的流程及管理机制。委托海南省医学会对乐城先行区8家申报干细胞临床研究项目的机构进行基础条件摸底调查，形成了《先行区医疗机构干细胞临床研究基础条件调查情况报告》，同时对申报的备案材料进行形式审查并反馈问题。经两委会评审，博鳌超级医院的《宫血干细胞治疗重症肝病的临床研究》、博鳌一龄生命养护中心的《自体脂肪间充质干细胞应用于膝骨性关节炎的临床研究》2个项目通过专家委员会审核，同意启动备案。“海南省干细胞工程中心”已揭牌，为乐城先行区干细胞产品提供第三方质检，以及制剂制备、评审评价等服务。六是开展真实世界临床数据应用试点，推动国际创新药械加快在中国上市。2020年3月，真实世界第一批试点产品之一“青光眼引流管”完成国家药品监督管理局批准注册。七是主动接洽，广泛开展招商。积极对接国内外优质医疗资源，引入韩国JK整形外科医院、韩国全罗北道Design大慈仁医院、韩国元泰公司、法国克罗·尚比德康复中心、爱丁堡大学医学院、美敦力、波士顿科学、腾讯、春雨国际、默沙东、安斯泰来等进驻乐城先行区。

三、探索产业发展新业态、新模式。推动三亚市健康旅游示范基地建设，促成三亚市中医院与中阿产业投资基金达成合作意向、与三亚三隆旅游投资开发有限公司合作开展“天使净心谷森林康养项目”。2020年全年，三亚市中医院共计接待外宾1754人次，医疗总收入为790914.93元。哈医大鸿森医院、哈尔滨第二人民医院海南分院已建成并投入运营，国寿健康公园已试运营，恒大妇产医院、国康医院已封顶装修。海棠湾上工谷国际中医药康养特色小镇已进驻22家企业，世界运动医学联合会（FIMS）国际合作中心总部协议落地。创新气候医学康养服务模式，上海儿童医学中心与三亚市妇幼保健院合作建设儿童上呼吸道过敏疗养中心；引入王辰院士团队合作建设“呼吸健康城镇”，探索气候医学及康养旅游新业态。由中国医学科学院牵头的海南康养医学发展模式研究项目课题组正开展研究工作。

四是探索互联网医院新业态。海南生态软件园以“智慧医疗项目聚集区”为发展定位，结合自身产业基础及优势，聚焦数字健康领域，从政策制度、市场招商、风险防范等多体系谋划智慧医疗产业。目前已初步形成以互联网医疗、健康数字营销、健康医疗大数据为特点的产业体系。

五是医疗旅游推动健康产业发展。联合推出“乐城康养+琼海度假”等一站式康养旅游新体验。三亚国际友好中医疗养院推出“喜松堂”中医药健康产品和中医药文化体验路线，海棠湾·上工谷国际中医药康养特色小镇推出以运动医疗康复为主题的康复

中心项目和精品康养民宿、亚龙湾生命泉健康管理中心推出了3天2晚的养生精心之旅、三亚半岭温泉海韵别墅度假酒店推出了多款高端温泉度假别墅酒店套餐、三亚亚龙湾人间天堂鸟巢度假村推出了3天2晚云端“轻养”产品套餐等，促进健康旅游消费。

六是大力推动医疗健康展会发展。通过主办、协办、指导等多种方式大力支持医疗健康展会、学术交流会及各类健康产业论坛的举办。一是引入健康界、西普会等1000人以上品牌会展企业进驻我省。二是重点培育本土会展品牌，海南国际健康产业博览会已连续举办三届，“2020第四届海南国际健康产业博览会”于2020年11月13-15日在海口举办。三是2020年11月13日，我委与乐城先行区管理局联合举办了“健康产业海南行”活动，国内健康产业领域的智库专家和企业家齐聚一堂，为我省健康产业发展建言献策，推动健康产业优质资源落地海南。四是支持海南自贸港2020年第一批全国创新药企海南行、第二届健康中国创新传播大会暨第七届中国医疗品牌建设大会、2020中国卫生信息技术大会等会议举办。2020年，我委已举办或参加的学术会议和论坛共59场。

（二）存在的主要问题

我省健康产业发展水平依然偏低，政策支持作用有待提升，健康产业发展一定程度上存在不协调不充分不平衡等突出短板，健康产业作为海南经济十二个重点产业之一，对经济引领作用有待进一步加强。

1、不协调方面。

一是缺乏健康产业协调推进机制。统筹协调机制不完善，跨部门联动困难；省内区域协同发展水平不高，存在一定程度的过度竞争现象。二是项目的审批和管理上，审批流程复杂、管理主体多元，营商环境有待进一步优化。

2、不充分方面。

一是省内健康产业的区域垂直整合仍处于探索阶段，虽然海南生态软件园及其园区内的互联网企业有整合产业链、构建产业体系的意愿，但是“医教研”协同的医学生态体系、“产学研”融合的生物医药产业聚集尚未成型。二是产业链条短，且创新能力不强，尤其是技术成果孵化转化的市场主体、服务平台严重缺位。三是人才短缺问题依然突出。本地人才支撑不足，虽已通过多种渠道进行人力资源释放的探索，但“引得进、留得住”仍是产业发展面对的难题。四是市场主体规模小，有影响力的龙头企业及机构少，市场竞争力不强，且高附加值产品不多、辐射面小。

3、不平衡方面。

一是区域发展不平衡。乐城先行区发展思路已明确清晰，海南生态软件园数字医疗行业已步入良性发展轨道，海口地区医药产业持续聚集，三亚健康产业有序推进，“一核两极”初具雏形，但是“三区协同”尚待起步。二是产业发展不平衡。首先，一二三产孤立推进，产业融合度低，不能形成产业发展合力，更无法构建有利于行业高质量、可持续发展的生态环境；此外，健康产业与其他产业的融合发展依然处于探索阶段。以医疗旅游为例，一方面部分行政管理部门、市场主体对医疗旅游发展的客观规律认

识不足，一定程度上、一定范围内存在“赚快钱”的认识误区；另一方面健康产业与旅游融合停留在概念化的层面，立足海南特点，聚焦目标市场，形成具体项目，开发相应产品的工作有待推进。

（三）建议

本次新冠肺炎疫情对国内医疗健康行业产生了极其深远地影响，国民对于健康更为关注，未来健康消费支出增长是大概率事件；疫情也暴露了医药、医疗器械本土化研发，以及产业链安全等方面的突出短板。2020年6月1日，海南自由贸易港在习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动下应运而生。下一步，我们要紧扣海南自贸港建设要求，抓住我省健康产业的历史性发展机遇。加速汇聚国内外优质医疗资源构建高水平“医教研”医学生态圈；吸引国内外各类市场主体打造更大规模的生物医药及医疗器械产业链，形成更高水平的产业集群；拓展数字医疗新业态，依托海南自贸港关税制度设计以及西部陆海新通道建设，以跨境电商为突破口逐步推动海南药品、医疗器械区域集散地构建。

七、其他需说明的问题

无