



医疗服务与保障能力提升补助资金（中医药）

项目支出绩效自评报告

一、项目概况

（一）项目基本情况：立项情况、实施主体项目、资金及主要内容

预算单位：省中医院的项目医疗服务与保障能力提升补助资金（中医药）属于部门项目

主管部门为省卫生健康委员会

项目负责人为：宋红梅、周晓晖、麦叶、周伟、程亚伟、林尤海

联系电话：13876191650、13518081633、18089866688、
13876697666、13389860305、13876951968

项目概述如下：海南省中医院座落于海南省省会海口市的中心地带——和平北路 47 号。医院始建于 1954 年，是一所集医疗、科研、教学、预防、保健、康复于一体的综合性三级甲等中医医院，是广州中医药大学附属医院（非直属）。医院是广东省中医院、浙江省中医院的协作医院以及海南省中医医疗集团牵头单位。医院人才荟萃，拥有一批包括国家特贴专家、全国名中医、全国老中医药专家、省优秀专家在内的中医药专家。医院设有临床 45 个科室，医技 15 个科室，门诊部 2 个。医院编制床位 986 张。现有在册人员人，副高以上专家 1421 人，中级职称 376 人，硕博士 176 人。医院设有临床科室 39 个、医技科室 16 个，门诊部 2 个。其中有骨伤科、肝病科、老年病科、脑病科、妇产科、糖尿病科和“中医护理学”专科等 7 个国家重点专科或国家临床重点建设专科。拥有 256 排和 64 排两台螺旋CT、1.5T磁共振仪、数字化平板血管造影机、高档全数字四维彩色多普勒超声诊断系统等一批新进医疗设备。

财政批复 2022 年卫生健康发展专项资金共 4545.78 万元，主要用于中医药康复服务能力提升、中医馆骨干人才培养、全省中医护理骨干人才培

训、国家中医药应对重大公共卫生事件和疫病防治骨干人才库建设、中医医院应急和救治能力建设、重大疾病治疗重点专科建设、人才培养重点学科、中医药骨干师资（规培）项目、中医护理人才培养、第七批全国老中医药专家传承、高级人才工作室建设、中药炮制技术传承基地建设项目。

（二）项目年度预算绩效目标和绩效指标设定情况

总体目标：提高基层中医医疗技术水平和发挥中医特色优势，努力改善基层提供中医药服务能力，建立具备可持续发展能力的中医医疗技术队伍。

2022 年年度目标是提高基层中医医疗技术水平和发挥中医特色优势，努力改善基层提供中医药服务能力，建立具备可持续发展能力的中医医疗技术队伍。

当年年度目标完成情况：根据全省护理人员培训需求，有效培养了一批中医药健康护理技术技能人才；初步建立一支中医药特色优势鲜明、中医综合救治能力和综合保障能力较强的中医疫病防治队伍，提高中医药应急救治和重大传染病防治能力；初步建设既能运用中医思维开展中医药应急救治和疫病防治、又能掌握现代医学急救技术的中医应急和疫病防治常设预备人才队伍；全面提高基层卫生技术人员运用中医药知识与技能防治常见病和多发病的能力；提高了中医优势病种诊疗能力和综合服务能力，形成了一批优秀的中医药学术团队，引领我省中医临床重点优势学科的可持续发展；有效提高了中药炮制技术传承、文化传承、人才传承和转化应用的能力，发挥中医药特色优势，更好地满足人民群众对中医药服务的需求。

二、项目决策及资金使用管理情况

（一）项目决策情况（包括决策过程和结果）

预算项目立项依据充分，均有政策文件支撑，设立了项目绩效目标，有明确的测算依据。

（二）项目资金（包括财政资金、自筹资金等）安排落实、总投入等情况

预算情况如下：

资金总额-年初预算数 15965000 元，资金总额-全年预算数 18665000 元，财政资金-年初预算数 15965000 元 财政资金-全年预算数 18665000 元，专户-年初预算数 0 元，专户全年预算数 0 元，单位年初预算数 0 元，单位全年预算数 0 元。

(三) 项目资金（主要是指财政资金）实际使用情况

项目资金支出明细表

单位：元

项目名称	文号	预算级次	预算金额	执行金额	执行率
中医药康复服务能力提升	2022 预算大本	中央级	3,000,000.00	2,831,481.00	94.38%
中医馆骨干人才培训项目	2022 预算大本	中央级	630,000.00	326,550.00	51.83%
全省中医护理骨干人才培训	2022 预算大本	中央级	1,235,000.00	932,495.32	75.51%
国家中医药应对重大公共卫生事件和疫病防治骨干人才库	2022 预算大本	中央级	500,000.00	246,974.52	49.39%
中医医院应急和救治能力建设	2022 预算大本	中央级	10,600,000.00	9,393,700.00	88.62%
重大疾病治疗重点专科建设	琼财社[2022]379 号	中央级	500,000.00	77,688.00	15.54%
人才培养重点学科	琼财社[2022]379 号	中央级	500,000.00	0.00	0.00%
中医药骨干师资（规培）项目	琼财社[2022]379 号	中央级	150,000.00	64,900.00	43.27%
中医护理人才培养项目	琼财社[2022]379 号	中央级	60,000.00	28,154.37	46.92%
第七批全国老中医药专家传承项目	琼财社[2022]379 号	中央级	210,000.00	105,298.34	50.14%
高级人才工作室建设	琼财社[2022]379 号	中央级	750,000.00	215,878.62	28.78%
海南省名老中医药专家下基层师承项目	琼财社[2022]379 号	中央级	130,000.00	35,638.80	27.41%
中药炮制技术传承基地	琼财社[2022]379 号	中央级	400,000.00	14,336.38	3.58%
合计			18,665,000.00	14,273,095.35	76.47%

资金执行情况如下：资金总额-全年执行数 14273095.35 元，资金总额-执行率 76.47%，其中：财政资金-全年执行数 14273095.35 元，财政资金-执行率 76.47% 专户全年执行数 0 元，专户-执行率 0，单位全年执行数 0 元，单位全年执行率 0.00%

(四) 项目资金管理情况（包括管理制度、办法的制订及执行情况）

经费到达后，严格按项目计划和规定用途专款专用，建立健全专项资金管理制度和会计核算制度，确保资金不挪用、不占用。

三、项目组织实施情况

（一）项目组织情况（包括项目招投标情况、调整情况、完成验收等）

人才培养培训方面，根据省卫健委印发的医疗服务与保障能力提升补助资金（中医药事业传承与发展）实施方案，各责任科室成立专门的工作小组，在深入研究、广泛征求意见的基础上，制定项目计划书，细化培训方案，制定考核目标，将工作指导思想、总体要求、工作任务、方法步骤和具体措施分解落实到每个责任科室和人员，最大程度地将科室和工作人员的效能建设纳入目标化管理。

设备购置按照招标流程，严格执行海南省财政厅对设备招标采购流程。遵循“公开、公平、公正”原则和满足临床需要，加强管理，在对已完成招投标的设备验收方面，组织使用的临床科室、设备工程师、供货公司联合进行现场验收，确保设备调试合格正常使用。设备科、信息科遵循“公开、公平、公正”原则，加强管理，以满足临床需要，不随意采购，不浪费。

（二）项目管理情况（包括项目管理制度建设、日常检查监督等情况）

培训方面，根据预算批复用途制定培训实施方案并严格执行，稳步推进骨干人才参会进修计划，培训班严格按照预算执行，培训期间严肃考勤纪律，培训过程中按期跟踪培训效果，做好学员满意度调查，按照相关规定做好培训通知、培训手册、签到表、各类费用结算明细单等文字材料的存档工作。

设备购置按相关规定进行设备采购，认真对价格做好市场调研，对多家产品进行考察对比。验收合格后，临床科室负责对购置的设备或维保服务进行管理、使用和评价，科室设备管理员按照要求执行日常管理登记等工作。临床科室必须按照管理要求保管好购买的设备、如遇发现设备出现问题要及时反馈给维修工程师、对购买的设备进行定期保养维护、医院落实对购置的设备进行绩效考评。

四、项目绩效情况

（一）项目绩效目标完成情况。

1. 项目的经济性分析

（1）项目成本（预算）控制情况

为控制成本节约资金，医学工程部在购置医疗设备前做好市场调研、网上询价和院内审计，按照卫健委要求，进行3家以上中标价格比对后制定预算评审价格，有效控制成本；会前与会务酒店协商做好预算，会后做总结并完善材料备案；出版书籍前设定预算，比对多家知名出版社后挑选质优价低者签署协议；引进新项目新技术前，进行文献查询及实地考察，确保引进项目效果确实，惠及百姓，减轻患者经济负担。

（2）项目成本（预算）节约情况

开展培训班前，提前根据培训方案制订项目经费使用计划，确保经费规范合理用于讲课费、住宿费、伙食费、场地费、印刷费、交通费等项目培训相关支出；设备购置方面，在经我院设备委员会会议讨论提出设备共享或效益产出少的设备不通过原则减少了购置的必要性，节省购置预算的成本。进一步规范申购需求的必要性、可行性、效益性，保证投入的合理性，项目资金使用期间，力求减少开支，节约成本。

2. 项目的效率性分析

（1）项目的实施进度

国家中医药应对重大公共卫生事件和疫病防治骨干人才库已安排各专科人才短期外出学习、参加学术会议，并成功举办专项会议；中医馆骨干人才培养已按照项目实施方案要求完成培训任务；中医药康复服务能力提升通过改善硬件设施、改善就医环境及人员培训等措施，优化了我院中医药康复单元建设，进一步完善了院内康复一体化流程及康复平台的管理；中医院应急和救治能力建设已完成按照计划完成仪器设备配备，部分人才培养计划等方

面加强队伍建设；全省中医护理骨干人才培训已完成海南省中医护理治疗专科护士培养、中医基础理论培训、管理能力及专科能力建设、中医护理技术应用能力提升等培训计划；重大疾病治疗重点专科建设已完成项目申报遴选和推荐工作，指导学科建设单位开展学科建设；人才培养重点学科建设部分完成人才进修计划；中药炮制技术传承基地建设已部分完成技术传承、文化传承、人才传承、基地建设等方面工作计划；第七批全国老中医药专家传承已开展七组传承小组的跟师学习、独立临床、教学任务等培训任务；海南省名老中医药专家下基层师承项目已组织开展 13 名名中医下基层教学活动，已完成大部分的临床带教、中医适宜技术指导、培训活动、义诊活动；高级人才工作室建设已完成收集整理、继续教育、制度建设等工作要求；中医药骨干师资（规培）项目已按期开展中医住院医师规范化培训骨干师资培训班。

（2）项目完成质量

国家中医药应对重大公共卫生事件和疫病防治骨干人才库通过开展强化中医药参与应急救治、中医疫病防控理论技术方法及相关现代医学技术的培训，初步建设既能运用中医思维开展中医药应急救治和疫病防治、又能掌握现代医学急救技术的中医应急和疫病防治常设预备人才队伍；中医院应急和救治能力建设项目已初步建立一支中医药特色优势鲜明、中医综合救治能力和综合保障能力较强的中医疫病防治队伍，提高中医药应急救治和重大传染病防治能力；中医馆骨干人才培训按照项目实施方案在海口市、三亚市开展了 4 期培训班，全面提高了基层卫生技术人员运用中医药知识与技能防治常见病和多发病的能力；全省中医护理骨干人才培训项目有效培养了一批中医药健康护理技术技能人才，推动中医药传承创新发展；重大疾病治疗重点专科建设一定程度上实提高中医优势病种诊疗能力和综合服务能力，充分发挥中医药在疾病治疗中的作用，持续提高中医药服务的可及性、便捷性；人才培养重点学科建设初步形成一批优秀的中医药学术团队，一定程度上发挥重点学科示范辐射作用；通过加强中药炮制技术传承基地建设，推进技术传承、文化传承、人才传承、转化应用，深化对老专家学术经验传承、理论文献整理、特色品种挖掘等，促进中药炮制技术传承创新发展；第七批全国老中医药专家传承项目指导老师均分别根据继承人不同情况，分类精心组织教学，倾囊相授，严格督促，定期检查继承人的学习情况，认真批阅继承人的

学习资料，严格按照继承教学计划完成带教任务，继承人均认真虚心学习指导老师的临床经验和专业技术专长，按时撰写跟师笔记等资料，并归纳整理加以研究，按照规定的教学计划完成学习任务；海南省名老中医药专家下基层师承项目通过项目实施，已逐步形成医疗下基层的持续服务，为基层医生提供了进修学习的机会；高级人才工作室建设已初步建成名老中医药专家临床经验示教诊室、示教观摩室及资料室，深入整理、继承、推广国医大师、全国名中医的学术思想和临床实践经验，培养了一批高层次中医药人才，有力推进中医药的传承与发展；中医药骨干师资（规培）项目的15名参训学员全部考核通过结业，有效规范了临床教学管理，强化了师资队伍建设，提升了中医临床教学能力和水平。

3. 项目的效益性分析

（1）项目预期目标完成程度

该项目整体完成举办27次培训班，培训护理骨干人才74人次，完成中医药服务人才培训2801人次，设备验收合格率100%，均完成预期目标。

（2）项目实施对经济和社会的影响

通过项目实施，强化了中医药经典理论学习和临床实践，促进中西医协同发展，有效提升中医中药业务诊疗技术水平，促进我省中医药卫生事业的健康发展；通过应急队伍技能大赛、演练等培训方式，夯实了我院应急队伍能力的理论基础与实践能力，更好地发挥了中医药在新发突发传染病防治和公共卫生事件应急处置中的作用；通过师承、下基层、工作室建设等名老中医学术经验继承项目，在老中医药专家学术经验上的挖掘、优势病种的管理、医学论文的书写及科研项目的申请等多方面取得一定的突破，人才培养方面成效显著，医疗质量提升成效显著，对专科的品牌建设、医院的整体医疗水平和当地的经济社会发展有持续促进作用；通过加强人才培养、信息平台建设、科室管理等，提高了专科人员专科水平，为前来就诊患者提供了更专业的中西医治疗方案，缩短了住院日，减少了患者经济负担，提高了医院的知名度，进一步提升我省中医药服务能力，产生了明显的社会效益。

4. 项目的可持续性分析

通过本项目实施，进一步提升我院的中医诊疗技术、人才培养、科研学术、科室管理等方面的能力建设，为支持我院不断发展壮大的诊疗规模提供坚实基础，为我省中医药事业高质量发展提供坚强人才支撑，有助于加快我省中医药特色发展以及中医药传承创新发展，更好地满足广大人民群众日益增长的医疗健康需求。

（三）项目绩效目标未完成情况及原因分析

无。

五、其他需要说明的问题

（一）后续工作计划

因疫情影响，2022 年部分外出进修、培训班开展、应急队演练等培训活动未能按照原计划实施，将在 2023 年持续开展。

（二）主要经验及做法、存在问题和建议

1、主要经验

（1）加强管理制度建设，提前做好人才培养需求的测算统计及前期调研基础工作，对培训的项目严格审核，有针对性地对不同层次的人员进行培训，力求达到最佳的培训效果；

（2）各科室根据项目计划以及建设方向，有针对性地购置医疗设备，提高设备购置的科学性、可持续性，提前准备继续教育项目内容，做到有针对，补不足。

2、存在问题和建议

1、因 2022 年受新型冠状病毒肺炎疫情影响，医务人员主要投身于抗击新冠疫情工作中，外出参加培训、举办线下培训班、下基层等活动开展受到影响，相应支出未能按照进度执行，下一步将在 2023 年持续推进培训工作开展，确保各项工作任务按照计划完成；

2、中医院应急和救治能力建设项目因队伍人员流动性大，骨干人员选拔与外送培训未能按计划实施。下一步将进一步健全中医应急医疗队人员队伍，通过组织笔试、面试等方式，加大人才选拔和引进的力度，其他培养项目共同建立中医应急救援专业人才储备库，做好体能测试、理论培训，确保外送学习队员的充足性，夯实理论基础、积累实践经验，为实战提供条件。根据各地区不同的培训内容与项目，及时开展分批分类选送队员参加线下培训及实战演练。