

**海南省2022年度医疗服务与保障能力提升
补助资金（中医药事业传承与发展部分）
中央转移支付资金绩效自评报告**



海南省 2022 年度医疗服务与保障能力提升 补助资金（中医药事业传承与发展部分） 中央转移支付资金绩效自评报告

概 述

为深入贯彻落实《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》、《财政部关于开展 2022 年度中央对地方转移支付预算执行情况绩效自评工作的通知》（财监〔2023〕1 号）、《关于印发《中央对地方专项转移支付管理办法》的通知》（财预〔2015〕230 号）、《国家中医药管理局办公室关于做好 2022 年度中央对地方转移支付中医药资金绩效自评工作的通知》（国中医药规财函〔2023〕43 号）等文件及 2022 年绩效自评工作总体部署要求，海南省中医药管理局（以下简称“省中医药管理局”）专门成立了海南省绩效自评工作领导小组，由局领导担任组长，省中医药管理局相关人员和海南省医管中心相关负责人任组员，并负责绩效自评工作的具体实施，统一部署全省 2022 年度中央对地方转移支付中医药资金绩效评价工作，制定并印发了《海南省卫生健康委员会〈关于做好 2022 年度中央对地方转移支付中医药资金绩效自评工作〉的通知》（琼卫中医函〔2023〕27 号）。工作组公开遴选专业的第三方机构对各项目实施单位提交资料的质量进行复核和辅导，包括绩效自评资料填报指导、

填报资料质量抽查、填报数据质量复核等工作。2022 年海南省转移支付资金绩效评价体系填报率 100%，资料审核和复核率 100%，核查率 100%。

为确保绩效自评工作结果客观真实，省中医药管理局采用“部门自评+统一审核”的方式开展自评工作。经网上系统填报、材料审核、实地复核、第三方评价打分等 4 个环节，各项目具体由执行部门自行打分，主管部门与第三方专业机构对自评结果进行合力审核与分析，核实绩效自评表内容及打分情况的真实客观性，确保项目绩效自评表内容完整、权重合理、数据真实、结果客观。

本次绩效自评对象为 2022 年度医疗服务与保障能力提升补助资金（中医药事业传承与发展部分）项目，涉及子项目 25 类，涉及项目实施单位 127 家，转移支付项目预算总额为 5,441.00 万元，截至现场评价日，实际支出资金 4,842.62 万元，预算执行率为 88.92%。

目 录

一、绩效目标分解下达情况.....	- 1 -
(一) 2022 年中央转移支付预算情况.....	- 1 -
(二) 区域绩效目标情况.....	- 1 -
(三) 省内分解下达预算和绩效目标情况.....	- 3 -
(四) 省内绩效目标情况.....	- 9 -
(五) 绩效自评开展情况.....	- 13 -
二、绩效情况分析.....	- 20 -
(一) 资金投入情况分析.....	- 20 -
1.项目资金到位情况分析.....	- 20 -
2.项目资金执行情况分析.....	- 26 -
(二) 项目资金管理情况分析.....	- 28 -
(三) 总体绩效目标完成情况分析.....	- 28 -
(四) 绩效指标完成情况分析.....	- 31 -
1.产出数量指标完成情况分析.....	- 32 -
2.社会效益指标完成情况分析.....	- 40 -
3.生态效益指标完成情况分析.....	- 41 -
4.服务对象满意度指标完成情况分析.....	- 42 -
三、偏离绩效目标的原因和下一步改进措施.....	- 43 -
(一) 未完成指标原因分析.....	- 43 -
(二) 下一步改进措施.....	- 44 -
四、绩效自评结果拟应用和公开情况.....	- 45 -
(一) 绩效自评结果.....	- 45 -
(二) 绩效自评结果应用.....	- 48 -
(三) 绩效自评结果公开情况.....	- 48 -
五、其他需要说明的问题.....	- 49 -
(一) 项目绩效亮点分析.....	- 49 -
(二) 展望和机遇.....	- 49 -

海南省 2022 年度医疗服务与保障能力提升补助资金(中医药事业传承与发展部分)中央转移支付资金 绩效自评报告

一、绩效目标分解下达情况

(一) 2022 年中央转移支付预算情况

财政部、国家中医药管理局下达我省 2022 年度医疗服务与保障能力提升补助资金(中医药事业传承与发展部分)中央转移支付项目预算资金 5,441.00 万元,其中:根据《财政部 国家中医药局关于提前下达 2022 年医疗服务与保障能力提升补助资金(中医药事业传承与发展部分)预算的通知》(财社〔2021〕151 号)文件,财政部和国家中医药局共同提前下达海南省 2022 年中央转移支付项目资金 3,920.00 万元;根据《财政部 国家中医药局关于下达 2022 年医疗服务与保障能力提升补助资金(中医药事业传承与发展部分)预算的通知》(财社〔2022〕45 号)文件,财政部和国家中医药局共同下达海南省 2022 年中央转移支付项目资金 1,521.00 万元。

(二) 区域绩效目标情况

根据《财政部 国家中医药局关于提前下达 2022 年医疗服务与保障能力提升补助资金(中医药事业传承与发展部分)预算的通知》(财社〔2021〕151 号)《财政部 国家中医药局关于下达 2022 年医疗服务与保障能力提升补助资金(中医药事业传承与发展部分)预算的通知》(财社〔2022〕45 号)及《国家中医药管理局办公室关于做好 2022 年度中央对地方转移支付中医药资金绩效自评工作的

通知》(国中医药办规财函〔2023〕43号)文件要求,结合我省2022年医疗服务与保障能力提升补助资金(中医药事业传承与发展部分)中央转移支付资金计划实施内容,制定了我省中央转移资金的绩效目标,区域绩效目标设定情况见表1。

表1 区域绩效目标情况表

专项名称		医疗服务与保障能力提升补助资金（中医药事业传承与发展部分）		
中央主管部门		财政部、国家中医药管理局		
省级财政部门		海南省财政厅	省级主管部门	海南省卫生健康委员会
资金情况 （万元）		年度金额：		
		其中：中央补助	5441 万元	
		地方资金		
年度总体目标	1.进一步健全中医药服务体系。持续提升中医药基层服务能力，不断提高中西医结合服务水平，增强中医药参与新发突发传染病防治和公共卫生事件应急处置能力。 2.持续推进中医药特色人才建设。逐步完善具有中医药特色的人才培养模式，不断提升队伍素质，进一步提高基层中医药人才数量和质量。 3.持续增强中医药传承创新能力。进一步健全中医药传承创新体系，持续推进多学科融合创新，持续提升中药材质量水平。 4.大力弘扬中医药文化。提供更为优质丰富的中医药文化产品和服务，持续提高公民中医药健康文化素养水平，进一步拓宽文化传播覆盖面和中医药文化影响力。			
绩效指标	一级指标	二级指标	三级指标	指标值
	产出指标	中医优势专科建设数量	≥3 个	中医优势专科建设数量
		国家中医紧急医学救援队建设数量	≥1 个	国家中医紧急医学救援队建设数量
		中医馆建设数量	≥90 个	中医馆建设数量
		中医药特色人才培养数量	≥445 人	中医药特色人才培养数量
		中医药高级人才工作室数量	≥10 个	中医药高级人才工作室数量

		中医药特色人才培养项目数量	≥1 个	中医药特色人才培养项目数量
		中医药监督执法典型案例个数	≥3 个	中医药监督执法典型案例个数
		中医药人才培养重点学科	≥2 个	中医药人才培养重点学科
		中医药人才培养临床教学基地	≥2 个	中医药人才培养临床教学基地
		中药炮制技术传承基地建设数量	≥2 个	中药炮制技术传承基地建设数量
		中医药文化项目数量	≥40 个	中医药文化项目数量
		中医医院康复科建设数量	≥2 个	中医医院康复科建设数量
		“两专科一中心”建设数量	≥1 个	“两专科一中心”建设数量
	效益指标	社会效益指标	中医药监督执法能力	显著提升
			中医药健康文化素养水平	显著提升
			中医药健康管理服务能力	显著提升
		生态效益指标	自然环境和资源可持续发展	显著提升
	满意度指标	服务对象满意度指标	培训对象满意度	≥90%
			患者满意度	≥85%

（三）省内分解下达预算和绩效目标情况

我省收到 2022 年医疗服务与保障能力提升补助资金(中医药事业传承与发展部分)中央转移支付资金 5,441.00 万元,并按照公平优先、重点突出、因地制宜、兼顾效率等原则将预算资金分解至 25 类项目,进而分解到涉及项目实施单位 127 家,各类项目的资金分配和项目实施单位情况见表 2。

表 2 2022 年医疗服务与保障能力提升补助资金(中医药事业传承与发展部分)项目资金分配情况表

序号	项目名称	实施单位	金额（万元）
1	海南省名老中医药专家下基层师承项目(海南)	海南省中医院	13
		海南医学院	3
		海南省人民医院	2
		海南医学院附属第一医院	5
		海南医学院第二附属医院	1
		海口市卫生健康委员会	24
		三亚市卫生健康委员会	18
		琼海市卫生健康委员会	7
		儋州市卫生健康委员会	12
		文昌市卫生健康委员会	2
		万宁市卫生健康委员会	3
		陵水县卫生健康委员会	2
		保亭县卫生健康委员会	1
		琼中县卫生健康委员会	1
		屯昌县卫生健康委员会	2
		澄迈县卫生健康委员会	8
		临高县卫生健康委员会	3
		昌江县卫生健康委员会	3
		东方市卫生健康委员会	2
		白沙县卫生健康委员会	2
2	中医适宜技术防控青少年近视项目(海南)	琼中县中医院	50
3	中医医院传染病能力提升建设项目(海南)	三亚市中医院	120
4	全省中医护理骨干人才培养项目(海南)	海南省中医院	123.5
5	“候鸟”中医药专家工作室建设项目(海南)	文昌市中医院	50
		儋州市中医院	50
		澄迈县中医院	50
6	中医药健康服务中心项目(海南)	东方市中医院	100
		澄迈县中医院	100
7	中医药资金绩效监管和专项审计项目	省卫生健康委员会医管中心	100
8	中药质量保障项目	中国医学科学院药用植物研究所海南分所	200

9	健康中国中医药专项行动项目	三亚市中医院	150
10	基层中医药服务能力建设项目	定安县中医院	200
		琼海市中医院	200
		万宁市中医院	200
11	中医药康复服务能力提升项目	海南省中医院	300
		文昌市中医院	300
		临高县中医院	300
12	中医药监督执法能力提升项目	海南省卫生健康委员会	36
13	中医药文化弘扬工程项目	海南省健康教育宣传中心	167.5
14	中药炮制技术传承基地项目	海南省中医院	40
		三亚市中医院	10
15	国家中医优势专科建设项目	海南省中医院	50
		海口市中医医院	50
		三亚市中医院	50
16	基层医疗卫生机构中医馆建设项目	东方市大田镇中心卫生院	15
16		东方市天安卫生院	15
16		东方市感城镇中心卫生院	5
16		东方市罗带卫生社区服务中心	5
16		定安县居丁卫生院	12
16		定安县永丰卫生院	11
16		定安县定城卫生院	12
16		定安县黄竹卫生院	5
16		定安县雷鸣卫生院	5
16		定安县岭口中心卫生院	5
16		屯昌县南吕镇中心卫生院	5
16		屯昌县西昌镇卫生院	5
16		屯昌县枫木镇卫生院	5
16		屯昌县新兴镇卫生院	5
16		澄迈县金安社区卫生服务中心	15

16		澄迈县和岭社区卫生服务中心	15
16		澄迈县文儒卫生院	5
16		澄迈县老城镇中心卫生院	5
16		澄迈县永发中心卫生院	5
16		澄迈县永发镇中心卫生院新吴门诊部	5
16		万宁市禄马卫生院	15
16		万宁市后安卫生院	5
16		万宁市新中医院	5
16		儋州市东城镇长坡卫生院	15
16		儋州市排浦镇卫生院	15
16		儋州市峨蔓镇卫生院	15
16		儋州市和庆镇卫生院	15
16		儋州市东城镇中心卫生院	5
16		儋州市白马井镇中心卫生院	5
16		儋州市光村镇卫生院	5
16		儋州市和庆镇卫生院	5
16		儋州市南丰镇卫生院	5
16		儋州市中和镇卫生院	5
16		儋州市雅星镇卫生院	5
16		儋州市干冲医院	5
16		五指山市通什卫生院	15
16		五指山市畅好乡卫生院	15
16		海口市长流中心卫生院	15
16		海口市西秀卫生院	3
16		海口市东山中心卫生院	15
16		海口市永兴中心卫生院	3
16		海口市三江卫生院	5

16		海口市灵山卫生院	10
16		海口市红旗卫生院	5
16		海口市三门坡镇卫生院	7
16		海口市大坡镇卫生院	8
16		海口市龙塘中心卫生院	15
16		海口市云龙镇卫生院	11
16		海口市旧州镇卫生院	3
16		三亚市吉阳区福海苑卫生院	15
16		三亚市崖州区崖城卫生院	5
16		三亚市崖州区梅山卫生院	5
16		文昌市重兴镇卫生院	15
16		文昌市锦山镇中心卫生院湖山分院	5
16		文昌市会文镇中心卫生院	15
16		文昌市翁田镇卫生院	5
16		文昌市锦山镇中心卫生院	5
16		临高县龙波卫生院	15
16		临高县美台卫生院	15
16		临高县美良卫生院	5
16		临高县美夏卫生院	5
16		临高县红华医院	5
16		临高县东江卫生院	5
16		临高县多文中心卫生院	5
16		昌江县石碌镇卫生院	15
16		昌江县叉河镇卫生院	5
16		昌江县七叉中心卫生院	5
16		昌江县霸王岭医院	5
16		昌江县王下乡卫生院	5

16		昌江县昌化镇卫生院	15
16		乐东县尖峰中心卫生院	5
16		乐东县千家中心卫生院	5
16		乐东县冲坡中心卫生院	5
16		乐东县志仲中心卫生院	5
16		陵水县祖关卫生院	15
16		陵水县长城卫生院	15
16		白沙县金波乡卫生院	5
16		保亭县三道镇卫生院	15
16		保亭县毛感乡卫生院	15
16		保亭县六弓乡卫生院	5
16		琼中县湾岭镇中心卫生院	5
16		琼中县红毛镇中心卫生院	5
16		琼中县阳江医院	5
16		琼中县中平镇卫生院	5
16		琼海市潭门镇中心卫生院	15
16		琼海市阳江镇文市卫生院	15
16		琼海市中原镇中心卫生院	5
16		琼海市阳江镇中心卫生院	5
16		琼海市大路镇中心卫生院	5
16		琼海市长坡镇卫生院	5
17	国家中医紧急医学救援队伍 建设项目	海南省中医院	1060
18	高水平中医药重点学科建设项目	海南省中医院	50
		海南医学院附属第一医院	50
19	中医临床教学基地建设项目	海口市中医医院	40
		三亚市中医院	40
20	中医规培骨干师资项目	海南省中医院	15

21	2022 年全国中医护理骨干人才培养项目	海南省中医院	6
		海口市中医医院	2
		三亚市中医院	4
		东方市中医院	2
		海口市中医医院	2
		儋州市中医院	2
		琼海市中医院	2
22	第七批全国老中医药专家学术经验继承工作项目	海南省中医院	21
		海南省人民医院	5
		海口市中医医院	7
		三亚市中医院	6
		海南医学院附属第一医院	3
23	第四届国医大师、第二届全国名中医及 2022 年全国名老中医药专家传承工作室建设项目	海南省中医院	75
		三亚市中医院	45
		海口市中医医院	15
		海南医学院附属第一医院	15
24	中医馆骨干人才培养项目	海南省中医院	63
25	国家中医药应对重大公共卫生事件和疫病防治骨干人才库建设项目	海南省中医院	50

（四）省内绩效目标情况

根据海南省的整体区域绩效目标进行逐项分解,通过 25 个承接项目分解到 127 个市县的各个项目执行单位,项目的省内具体分解绩效目标设定情况见表 3。

表 3 省内绩效目标分解情况

项目名称	承担项目	分解单位
中医优势专科建设数	国家中医优势专科建设	省中医院老年病科≥1 个

量 ≥3 个	项目	海口市中医院推拿科≥1 个
		三亚市中医院脾胃科≥1 个
国家中医紧急医学救援队建设数量 ≥1 个	国家中医紧急医学救援队伍建设项目	海南省中医院≥1 个
中医药特色人才培养数量 ≥445 人	中医馆骨干人才培养项目	海南省中医院≥350 人
	全省中医护理骨干人才培养项目(海南)	海南省中医院≥30 人
	中医规培骨干师资	海南省中医院≥15 人
	2022 年全国中医护理骨干人才培养项目	海南省中医院≥3 人
		海口市中医医院≥1 人
		三亚市中医院≥2 人
		东方市中医院≥1 人
		海口市中医医院≥1 人
		儋州市中医院≥1 人
		琼海市中医院≥1 人
	第七批全国老中医药专家学术经验继承工作项目	海南省中医院≥21 人
		海南省人民医院≥5 人
		海口市中医医院≥7 人
		三亚市中医院≥6 人
		海南医学院附属第一医院≥3 人
	国家中医药应对重大公共卫生事件和疫病防治骨干人才库建设项目	海南省中医院≥60 人
中医药高级人才工作室数量 ≥10 个	第四届国医大师、第二届全国名中医及 2022 年全国名老中医药专家传承工作室建设项目	海南省中医院≥5 个
		三亚市中医院≥3 个
		海口市中医医院≥1 个
		海南医学院附属第一医院≥1 个
中医药特色人才培养项目数量 ≥1 个	中医馆骨干人才培养项目	海南省中医院≥1 个
	全省中医护理骨干人才培养项目(海南)	海南省中医院≥1 个
	中医规培骨干师资	海南省中医院≥1 个
中医药监督执法典型案例个数 ≥3 个	中医药监督执法能力提升项目	海南省卫生健康委员会≥3 个
中医药人才培养重点学科 ≥2 个	高水平中医药重点学科建设项目	海南省中医院≥1 个
		海南医学院附属第一医院≥1 个
中医药人才培养临床教学基地 ≥2 个	中医临床教学基地建设项目	海口市中医医院≥1 个
		三亚市中医院≥1 个
中药炮制技术传承基	中药炮制技术传承基地	海南省中医院≥1 个

地建设数量 ≥2 个	项目	三亚市中医院≥1 个
中医药文化项目数量 ≥40 个	中医药文化弘扬工程项目-普及中医药经典	海南医学院≥1 个
	中医药文化弘扬工程项目-中医药传播平台	三亚市中医院≥1 个
	中医药文化弘扬工程项目-举办中医药文化活动	海南省健康宣传教育中心≥10 场(2 场大型, 8 场小型)
	中医药文化弘扬工程项目-中医药健康文化知识角	海南医学院≥21 个
	中医药文化弘扬工程项目-制作中医药文化产品	海南省健康宣传教育中心≥3 个
	中医药文化弘扬工程项目-中医药文化进校园	海南省健康宣传教育中心≥4 所
	中医药文化弘扬工程项目-中医药文化健康素养水平监测点	海南省健康宣传教育中心≥8 个
中医医院康复科建设 数量 ≥2 个	中医药康复服务能力提升项目	海南省中医院 1 个
		文昌市中医院 1 个
		临高县中医院 1 个
“两专科一中心”建设 数量 ≥1 个	基层中医药服务能力建设项目	定安县中医院 1 个
		琼海市中医院 1 个
		万宁市中医院 1 个
中医馆建设数量 ≥90 个	基层医疗卫生机构中医 馆建设项目	东方市大田镇中心卫生院≥1 个
		东方市天安卫生院≥1 个
		东方市感城镇中心卫生院≥1 个
		东方市罗带卫生社区服务中心≥1 个
		定安县居丁卫生院≥1 个
		定安县永丰卫生院≥1 个
		定安县定城卫生院≥1 个
		定安县黄竹卫生院≥1 个
		定安县雷鸣卫生院≥1 个
		定安县岭口中心卫生院≥1 个
		屯昌县南吕镇中心卫生院≥1 个
		屯昌县西昌镇卫生院≥1 个
		屯昌县枫木镇卫生院≥1 个
		屯昌县新兴镇卫生院≥1 个
		澄迈县金安社区卫生服务中心≥1 个
		澄迈县和岭社区卫生服务中心≥1 个

	澄迈县文儒卫生院≥1 个
	澄迈县老城镇中心卫生院≥1 个
	澄迈县永发中心卫生院≥1 个
	澄迈县永发镇中心卫生院新吴门诊部≥1 个
	万宁市禄马卫生院≥1 个
	万宁市后安卫生院≥1 个
	万宁市新中医院≥1 个
	儋州市东城镇长坡卫生院≥1 个
	儋州市排浦镇卫生院≥1 个
	儋州市峨蔓镇卫生院≥1 个
	儋州市和庆镇卫生院≥1 个
	儋州市东城镇中心卫生院≥1 个
	儋州市白马井镇中心卫生院≥1 个
	儋州市光村镇卫生院≥1 个
	儋州市和庆镇卫生院≥1 个
	儋州市南丰镇卫生院≥1 个
	儋州市中和镇卫生院≥1 个
	儋州市雅星镇卫生院≥1 个
	儋州市干冲医院≥1 个
	五指山市通什卫生院≥1 个
	五指山市畅好乡卫生院≥1 个
	海口市长流中心卫生院≥1 个
	海口市西秀卫生院≥1 个
	海口市东山中心卫生院≥1 个
	海口市永兴中心卫生院≥1 个
	海口市三江卫生院≥1 个
	海口市灵山卫生院≥1 个
	海口市红旗卫生院≥1 个
	海口市三门坡镇卫生院≥1 个
	海口市大坡镇卫生院≥1 个
	海口市龙塘中心卫生院≥1 个
	海口市云龙镇卫生院≥1 个
	海口市旧州镇卫生院≥1 个
	三亚市吉阳区福海苑卫生院≥1 个
	三亚市崖州区崖城卫生院≥1 个
	三亚市崖州区梅山卫生院≥1 个
	文昌市重兴镇卫生院≥1 个
	文昌市锦山镇中心卫生院湖山分院≥1 个
	文昌市会文镇中心卫生院≥1 个
	文昌市翁田镇卫生院≥1 个

	文昌市锦山镇中心卫生院≥1 个
	临高县龙波卫生院≥1 个
	临高县美台卫生院≥1 个
	临高县美良卫生院≥1 个
	临高县美夏卫生院≥1 个
	临高县红华医院≥1 个
	临高县东江卫生院≥1 个
	临高县多文中心卫生院≥1 个
	昌江县石碌镇卫生院≥1 个
	昌江县叉河镇卫生院≥1 个
	昌江县七叉中心卫生院≥1 个
	昌江县霸王岭医院≥1 个
	昌江县王下乡卫生院≥1 个
	昌江县昌化镇卫生院≥1 个
	乐东县尖峰中心卫生院≥1 个
	乐东县千家中心卫生院≥1 个
	乐东县冲坡中心卫生院≥1 个
	乐东县志仲中心卫生院≥1 个
	陵水县祖关卫生院≥1 个
	陵水县长城卫生院≥1 个
	白沙县金波乡卫生院≥1 个
	保亭县三道镇卫生院≥1 个
	保亭县毛感乡卫生院≥1 个
	保亭县六弓乡卫生院≥1 个
	琼中县湾岭镇中心卫生院≥1 个
	琼中县红毛镇中心卫生院≥1 个
	琼中县阳江医院≥1 个
	琼中县中平镇卫生院≥1 个
	琼海市潭门镇中心卫生院≥1 个
	琼海市阳江镇文市卫生院≥1 个
	琼海市中原镇中心卫生院≥1 个
	琼海市阳江镇中心卫生院≥1 个
	琼海市大路镇中心卫生院≥1 个
	琼海市长坡镇卫生院≥1 个

（五）绩效自评开展情况

为保证绩效自评工作顺利有序的开展，省中医药管理局向各项目执行单位下发了《关于开展 2022 年度项目支出绩效自评工作的通

知》，进一步明确了评价要求及评价时间，对绩效管理工作进行统一部署和指导，根据实施进度共分为前期准备阶段、实施阶段和总结阶。具体开展情况如下：

1. 前期准备阶段

（1）成立绩效自评领导小组

为了进一步落实《财政部关于开展 2022 年度中央对地方转移支付预算执行情况绩效自评工作的通知》（财监〔2023〕1 号）、《国家中医药管理局办公室〈关于做好 2022 年度中央对地方转移支付中医药资金绩效自评工作〉的通知》（国中医药办规财函〔2023〕43 号）等文件要求，确保按时按质完成本次绩效自评工作，我省对绩效自评工作的统一部署，特成立了绩效自评领导小组，由局领导担任组长，省中医药管理局相关人员和海南省医管中心相关负责人任组员，并负责绩效自评工作的具体实施。

（2）公开遴选第三方评价机构

通过公开遴选的方式，确定了海南隆丰瑞盛管理咨询有限公司协助我省开展系统填报指导、系统填报资料及预算执行数据复核、现场抽查评价等工作。

2. 实施阶段

（1）系统填报通知及培训工作

根据国家中医药管理局绩效自评的要求，制定并下发了《海南省卫生健康委员会〈关于做好 2022 年度中央对地方转移支付中医药资金绩效自评工作〉的通知》（琼卫中医函〔2023〕27 号）文件，要求各市、县卫生健康委及省级项目实施单位充分重视绩效评价工

作，按照要求完成各项的自评工作。

（2）线上线下系统填报辅导

组织各项目实施单位开展现场培训工作，为了有效指导各项目实施单位填报自评资料，省卫生健康委员特组建了微信工作群，并通过第三方机构专业人员现场入户对各项目实施单位系统填报工作进行了指导。

（3）系统填报资料质量抽查和复核

第三方评价机构实时对各项目实施单位线上填报数据和线上填报资料进行审核，并将不符合填报要求的项目退回，要求项目单位按照要求填报并及时完善。

（4）现场核查组织情况

现场抽查包括现场资料核查和现场实地踏勘两部分内容。

①现场资料核查

为了保证本次绩效自评质量，我省医管中心组织第三方评价机构按照项目类型 100%覆盖，项目资金 90%以上的抽查原则，对 127 家实施单位项目开展现场核查工作，现场对项目决策程序及决策过程、资金使用计划、资金支出的合理性和合规性、项目组织实施情况、制度健全和有效性情况、项目完成情况及绩效实现情况等方面的相关资料进行查看。现场抽查行程安排见表 4

地点	单位	日期	项目
海口	海南省中医院	4 月 23 日 -25 日	全省中医护理骨干人才培养
			中医药康复服务能力提升
			中医院应急和救治能力建设
			中医药骨干师资(规培)
			第七批全国老中医药专家传承

			高级人才工作室建设
			中药炮制技术传承基地建设
			国家中医药应对重大公共卫生事件和疫病防治骨干人才库
			中医馆骨干人才培养
海南省健康宣传教育中心	4月26日		中医药文化弘扬工程
海南医学院第一附属医院			高级人才工作室建设 人才培养重点学科建设
海口市卫生健康委员会	4月27日		海南省名老中医药专家下基层师承项目
			海口市“基层中医馆建设项目”绩效评价集中复核
海南省人民医院			第七批全国老中医药专家传承 海南省名老中医药专家下基层师承项目
中国医学科学院药用植物研究所海南分所	4月28日		中药质量保障项目
海口市中医医院	5月4日		高级人才工作室建设
			第七批全国老中医药专家传承
			人才培养临床教学基地建设
			重大疾病治疗重点专科建设
海南医学院	5月5日		中医药文化弘扬工程
海南医学院第二附属医院			海南省名老中医药专家下基层师承项目 海南省名老中医药专家下基层师承项目
海南省医管中心	5月6日		中医药资金绩效监管和专项审计项目
海南省卫健委			中医药监督执法能力提升项目
第一组 组长：赵若如 联系电话：13718799089			
海口	海南省中医院	4月23日-24日	协助第一组完成相关复核审计工作
澄迈	澄迈县卫生健康委员会	4月25日	海南省名老中医药专家下基层师承项目
			澄迈县“基层中医馆建设项目”绩效评价集中复核
	澄迈县金安社区卫生服务中心		基层医疗卫生机构中医馆建设项目
	澄迈县中医院	4月26日	
澄迈县老城镇中心卫生院			中医药健康服务中心 基层医疗卫生机构中医馆建设项目

海口	海口市卫生健康委员会	4月27日	海南省名老中医药专家下基层师承项目
	海口市秀英区东山镇卫生院		海口市“基层中医馆建设项目”绩效评价集中复核
	海口市秀英区长流中心卫生院	4月28日	基层医疗卫生机构中医馆建设项目
	海口市美兰区三江卫生院	5月4日	
	海口市美兰区灵山卫生院		
	海口市琼山区旧州镇卫生院	5月5日	
	海口市琼山区云龙镇卫生院		
	海口市琼山区龙塘中心卫生院	5月6日	
	海口市琼山区大坡镇卫生院		
	第二组 组长：吴峰 联系电话：18500984141		
临高	临高县卫生健康委员会	4月23日	海南省名老中医药专家下基层师承项目
	临高县美台卫生院		临高县“基层中医馆建设项目”绩效评价集中复核
	临高县龙波卫生院	4月24日	基层医疗卫生机构中医馆建设项目
	临高县中医院		中医药康复服务能力提升
儋州	儋州市卫生健康委员会	4月25日	海南省名老中医药专家下基层师承项目
	儋州市东城镇中心卫生院		儋州市“基层中医馆建设项目”绩效评价集中复核
	儋州市东城镇长坡卫生院		基层医疗卫生机构中医馆建设项目
	儋州市和庆镇卫生院	4月26日	
	儋州市中医院		
白沙	白沙县卫生健康委员会	4月27日	海南省名老中医药专家下基层师承项目
	白沙县金波乡卫生院		基层医疗卫生机构中医馆建设项目
东方	东方市中医院	4月28日	中医药健康服务中心
			全国中医护理骨干人才培训
	东方市卫生健康委员会	5月4日	海南省名老中医药专家下基层师承项目

		日	东方市“基层中医馆建设项目”绩效评价集中复核
	东方市大田镇中心卫生院		基层医疗卫生机构中医馆建设项目
昌江	昌江县卫生健康委员会	5月5日	海南省名老中医药专家下基层师承项目 昌江县“基层中医馆建设项目”绩效评价集中复核
	昌江县石碌镇卫生院	5月6日	基层医疗卫生机构中医馆建设项目
	昌江县昌化镇卫生院		
	昌江县霸王岭医院		
	第三组 组长：韩涛 联系电话：18618446186		
定安	定安县卫生健康委员会	4月23日	定安县“基层中医馆建设项目”绩效评价集中复核
	定安县居丁卫生院		基层医疗卫生机构中医馆建设项目
	定安县中医院	4月24日	基层中医药服务能力建设
屯昌	屯昌县卫生健康委员会	4月25日	海南省名老中医药专家下基层师承项目 屯昌县“基层中医馆建设项目”绩效评价集中复核
	屯昌县枫木镇卫生院		基层医疗卫生机构中医馆建设项目
	琼中县中医院		中医适宜技术防控青少年近视
琼中	琼中县卫生健康委员会	4月26日	海南省名老中医药专家下基层师承项目 琼中县“基层中医馆建设项目”绩效评价集中复核
	琼中县红毛镇中心卫生院		基层医疗卫生机构中医馆建设项目
乐东	乐东县志仲中心卫生院	4月27日	基层医疗卫生机构中医馆建设项目
	乐东县千家中心卫生院		
	乐东县冲坡中心卫生院	4月28日	
	乐东县尖峰中心卫生院		
五指山	五指山市畅好乡卫生院	5月4日	基层医疗卫生机构中医馆建设项目
	五指山市通什市卫生院		
保亭	保亭县卫生健康委员会	5月5日	海南省名老中医药专家下基层师承项目 保亭县“基层中医馆建设项目”绩效评价集中复核
	保亭县毛感乡卫生院	5月6日	基层医疗卫生机构中医馆建设项目
	保亭县六弓乡卫生院		
	第四组 组长：曹晨 联系电话：13019007969		
文昌	文昌市卫生健康委员会	4月23日	海南省名老中医药专家下基层师承项目 文昌市“基层中医馆建设项目”绩效评价集中复核
	文昌市会文镇中心卫生院		基层医疗卫生机构中医馆建设项目

	文昌市中医院	4月24日	中医药康复服务能力提升
			“候鸟”中医药专家工作建设
			基层中医药服务能力建设
琼海	琼海市中医院		全国中医护理骨干人才培养
	琼海市卫生健康委员会	4月25日	海南省名老中医药专家下基层师承项目
	琼海市阳江镇文市卫生院		琼海市“基层中医馆建设项目”绩效评价集中复核
	琼海市阳江镇中心卫生院		基层医疗卫生机构中医馆建设项目
万宁	万宁市卫生健康委员会	4月26日	海南省名老中医药专家下基层师承项目
	万宁市禄马卫生院		万宁市“基层中医馆建设项目”绩效评价集中复核
	万宁市中医院	4月27日	基层中医药服务能力建设
陵水	陵水县卫生健康委员会	4月28日	海南省名老中医药专家下基层师承项目
	陵水县长城卫生院		基层医疗卫生机构中医馆建设项目
	陵水县祖关卫生院		
三亚	三亚市卫生健康委员会	5月4日	海南省名老中医药专家下基层师承项目
	三亚市崖州区崖城卫生院		三亚市“基层中医馆建设项目”绩效评价集中复核
	三亚市崖州区梅山卫生院		基层医疗卫生机构中医馆建设项目
	三亚市中医院	5月5日	人才培养临床教学基地建设
			健康中国中医药专项行动
			中医医院传染病能力提升建设
		5月6日	第七批全国老中医药专家传承
			重大疾病治疗重点专科建设

②现场踏勘

为了进一步核实项目的实施现状，我省医管中心组织第三方评价机构对项目实施现场进行踏勘，现场核实医院设备的购置及使用情况、信息平台建设情况、医院学科建设情况、基地建设情况等内容。根据现场踏勘内容，形成现场踏勘记录表。

（5）项目复核打分

我省根据国家中医药管理局的绩效自评要求，根据各市、县及省级项目单位线上填报数据、系统填报资料及自评情况，对各项目进行复评打分。

3. 总结阶段

根据我省自评开展情况，完成我省中央转移支付资金自评表和自评报告的撰写，并按要求在系统中完成填报工作。

二、绩效目标完成情况分析

（一）资金投入情况分析

1. 项目资金到位情况分析

2022 年财政部、国家中医药管理局下达我省预算资金 5,441.00 万元，资金分两次到位，其中提前批资金于 2021 年 12 月 23 日下达，下达预算金额 3,920.00 万元，第二批资金于 2022 年 6 月 14 日下达，下达预算金额 1,521.00 万元，项目预算资金到位率为 100%。

在收到财政部、国家中医药管理局下达资金后，我省结合资金分配计划和项目实施方案，将到位的 5,441.00 万元预算资金分两次下达各市、县卫生健康委员会及省级相关单位，各市、县卫生健康委员会将预算拨付至具体的项目实施单位。

根据《国家中医药管理局办公室关于做好 2022 年度中央对地方转移支付中医药资金绩效自评工作的通知》（国中医药办规财函〔2023〕43 号）、《海南省卫生健康委员会〈关于做好 2022 年度中央对地方转移支付中医药资金绩效自评工作〉的通知》（琼卫中医函〔2023〕27 号）等有关规定，省中医药管理局在第三方机构的协助

下，按照 100%覆盖所有市县、现场抽查资金总量不少于 80%要求，抽取 127 家项目实施单位进行现场核查，抽查项目资金总额为 4,910.00 万元，占总资金额度的 90.06%。抽查项目的实际到位资金 4,910.00 万元，资金到位率为 100.00%。

表 5 海南中医药转移支付项目分配表

序号	项目名称	实施单位	预算批复金额 (万元)	预算到位金额 (万元)	资金到位率(%)
1	海南省名老中医药专家下基层师承项目(海南)	海南省中医院	13	13	100.00%
		海南医学院	3	3	100.00%
		海南省人民医院	2	2	100.00%
		海南医学院附属第一医院	5	5	100.00%
		海南医学院第二附属医院	1	1	100.00%
		海口市卫生健康委员会	24	24	100.00%
		三亚市卫生健康委员会	18	18	100.00%
		琼海市卫生健康委员会	7	7	100.00%
		儋州市卫生健康委员会	12	12	100.00%
		文昌市卫生健康委员会	2	2	100.00%
		万宁市卫生健康委员会	3	3	100.00%
		陵水县卫生健康委员会	2	2	100.00%
		保亭县卫生健康委员会	1	1	100.00%
		琼中县卫生健康委员会	1	1	100.00%
		屯昌县卫生健康委员会	2	2	100.00%
		澄迈县卫生健康委员会	8	8	100.00%
		临高县卫生健康委员会	3	3	100.00%
		昌江县卫生健康委员会	3	3	100.00%
		东方市卫生健康委员会	2	2	100.00%
		白沙县卫生健康委员会	2	2	100.00%
2	中医适宜技术防控青少年近视项目(海南)	琼中县中医院	50	50	100.00%
3	中医医院传染病能力提升建设项目(海南)	三亚市中医院	120	120	100.00%
4	全省中医护理骨干	海南省中医院	123.5	123.5	100.00%

	人才培养项目(海南)				
5	“候鸟”中医药专家工作室建设项目(海南)	文昌市中医院	50	50	100.00%
		儋州市中医院	50	50	100.00%
		澄迈县中医院	50	50	100.00%
6	中医药健康服务中心项目(海南)	东方市中医院	100	100	100.00%
		澄迈县中医院	100	100	100.00%
7	中医药资金绩效监管和专项审计项目	省卫生健康委员会医管中心	100	100	100.00%
8	中药质量保障项目	中国医学科学院药用植物研究所海南分所	200	200	100.00%
9	健康中国中医药专项行动项目	三亚市中医院	150	150	100.00%
10	基层中医药服务能力建设项目	定安县中医院	200	200	100.00%
		琼海市中医院	200	200	100.00%
		万宁市中医院	200	200	100.00%
11	中医药康复服务能力提升项目	海南省中医院	300	300	100.00%
		文昌市中医院	300	300	100.00%
		临高县中医院	300	300	100.00%
12	中医药监督执法能力提升项目	海南省卫生健康委员会	36	36	100.00%
13	中医药文化弘扬工程项目	海南省健康教育宣传中心	167.5	167.5	100.00%
14	中药炮制技术传承基地项目	海南省中医院	40	40	100.00%
		三亚市中医院	10	10	100.00%
15	国家中医优势专科建设项目	海南省中医院	50	50	100.00%
		海口市中医医院	50	50	100.00%
		三亚市中医院	50	50	100.00%
16	基层医疗卫生机构中医馆建设项目	东方市大田镇中心卫生院	15	15	100.00%
16		东方市天安卫生院	15	15	100.00%
16		东方市感城镇中心卫生院	5	5	100.00%
16		东方市罗带卫生社区服务中心	5	5	100.00%
16		定安县居丁卫生院	12	12	100.00%
16		定安县永丰卫生院	11	11	100.00%
16		定安县定城卫生院	12	12	100.00%
16		定安县黄竹卫生院	5	5	100.00%
16		定安县雷鸣卫生院	5	5	100.00%
16		定安县岭口中心卫生院	5	5	100.00%
16		屯昌县南吕镇中心卫生院	5	5	100.00%

16		屯昌县西昌镇卫生院	5	5	100.00%
16		屯昌县枫木镇卫生院	5	5	100.00%
16		屯昌县新兴镇卫生院	5	5	100.00%
16		澄迈县金安社区卫生服务中心	15	15	100.00%
16		澄迈县和岭社区卫生服务中心	15	15	100.00%
16		澄迈县文儒卫生院	5	5	100.00%
16		澄迈县老城镇中心卫生院	5	5	100.00%
16		澄迈县永发中心卫生院	5	5	100.00%
16		澄迈县永发镇中心卫生院新吴 门诊部	5	5	100.00%
16		万宁市禄马卫生院	15	15	100.00%
16		万宁市后安卫生院	5	5	100.00%
16		万宁市新中医院	5	5	100.00%
16		儋州市东城镇长坡卫生院	15	15	100.00%
16		儋州市排浦镇卫生院	15	15	100.00%
16		儋州市峨蔓镇卫生院	15	15	100.00%
16		儋州市和庆镇卫生院	15	15	100.00%
16		儋州市东城镇中心卫生院	5	5	100.00%
16		儋州市白马井镇中心卫生院	5	5	100.00%
16		儋州市光村镇卫生院	5	5	100.00%
16		儋州市和庆镇卫生院	5	5	100.00%
16		儋州市南丰镇卫生院	5	5	100.00%
16		儋州市中和镇卫生院	5	5	100.00%
16		儋州市雅星镇卫生院	5	5	100.00%
16		儋州市干冲医院	5	5	100.00%
16		五指山市通什卫生院	15	15	100.00%
16		五指山市畅好乡卫生院	15	15	100.00%
16		海口市长流中心卫生院	15	15	100.00%
16		海口市西秀卫生院	3	3	100.00%
16		海口市东山中心卫生院	15	15	100.00%
16		海口市永兴中心卫生院	3	3	100.00%
16		海口市三江卫生院	5	5	100.00%
16		海口市灵山卫生院	10	10	100.00%
16		海口市红旗卫生院	5	5	100.00%
16		海口市三门坡镇卫生院	7	7	100.00%
16		海口市大坡镇卫生院	8	8	100.00%
16		海口市龙塘中心卫生院	15	15	100.00%
16		海口市云龙镇卫生院	11	11	100.00%
16		海口市旧州镇卫生院	3	3	100.00%

16		三亚市吉阳区福海苑卫生院	15	15	100.00%
16		三亚市崖州区崖城卫生院	5	5	100.00%
16		三亚市崖州区梅山卫生院	5	5	100.00%
16		文昌市重兴镇卫生院	15	15	100.00%
16		文昌市锦山镇中心卫生院湖山分院	5	5	100.00%
16		文昌市会文镇中心卫生院	15	15	100.00%
16		文昌市翁田镇卫生院	5	5	100.00%
16		文昌市锦山镇中心卫生院	5	5	100.00%
16		临高县龙波卫生院	15	15	100.00%
16		临高县美台卫生院	15	15	100.00%
16		临高县美良卫生院	5	5	100.00%
16		临高县美夏卫生院	5	5	100.00%
16		临高县红华医院	5	5	100.00%
16		临高县东江卫生院	5	5	100.00%
16		临高县多文中心卫生院	5	5	100.00%
16		昌江县石碌镇卫生院	15	15	100.00%
16		昌江县叉河镇卫生院	5	5	100.00%
16		昌江县七叉中心卫生院	5	5	100.00%
16		昌江县霸王岭医院	5	5	100.00%
16		昌江县王下乡卫生院	5	5	100.00%
16		昌江县昌化镇卫生院	15	15	100.00%
16		乐东县尖峰中心卫生院	5	5	100.00%
16		乐东县千家中心卫生院	5	5	100.00%
16		乐东县冲坡中心卫生院	5	5	100.00%
16		乐东县志仲中心卫生院	5	5	100.00%
16		陵水县祖关卫生院	15	15	100.00%
16		陵水县长城卫生院	15	15	100.00%
16		白沙县金波乡卫生院	5	5	100.00%
16		保亭县三道镇卫生院	15	15	100.00%
16		保亭县毛感乡卫生院	15	15	100.00%
16		保亭县六弓乡卫生院	5	5	100.00%
16		琼中县湾岭镇中心卫生院	5	5	100.00%
16		琼中县红毛镇中心卫生院	5	5	100.00%
16		琼中县阳江医院	5	5	100.00%
16		琼中县中平镇卫生院	5	5	100.00%
16		琼海市潭门镇中心卫生院	15	15	100.00%
16		琼海市阳江镇文市卫生院	15	15	100.00%
16		琼海市中原镇中心卫生院	5	5	100.00%

16		琼海市阳江镇中心卫生院	5	5	100.00%
16		琼海市大路镇中心卫生院	5	5	100.00%
16		琼海市长坡镇卫生院	5	5	100.00%
17	国家中医紧急医学救援队伍建设项目	海南省中医院	1060	1060	100.00%
18	高水平中医药重点学科建设项目	海南省中医院	50	50	100.00%
		海南医学院附属第一医院	50	50	100.00%
19	中医临床教学基地建设项目	海口市中医医院	40	40	100.00%
		三亚市中医院	40	40	100.00%
20	中医规培骨干师资项目	海南省中医院	15	15	100.00%
21	2022 年全国中医护理骨干人才培训项目	海南省中医院	6	6	100.00%
		海口市中医医院	2	2	100.00%
		三亚市中医院	4	4	100.00%
		东方市中医院	2	2	100.00%
		海口市中医医院	2	2	100.00%
		儋州市中医院	2	2	100.00%
		琼海市中医院	2	2	100.00%
22	第七批全国老中医药专家学术经验继承工作项目	海南省中医院	21	21	100.00%
		海南省人民医院	5	5	100.00%
		海口市中医医院	7	7	100.00%
		三亚市中医院	6	6	100.00%
		海南医学院附属第一医院	3	3	100.00%
23	第四届国医大师、第二届全国名中医及2022 年全国名老中医药专家传承工作室建设项目	海南省中医院	75	75	100.00%
		三亚市中医院	45	45	100.00%
		海口市中医医院	15	15	100.00%
		海南医学院附属第一医院	15	15	100.00%
24	中医馆骨干人才培养项目	海南省中医院	63	63	100.00%
25	国家中医药应对重大公共卫生事件和疫病防治骨干人才库建设项目	海南省中医院	50	50	100.00%

截至现场抽查评价日，抽查的 127 家项目实施单位中的项目预算资金按照要求已全部到位，到位率为 100%。

2. 项目资金执行情况分析

截至现场评价日,我省共计收到 2022 年海南省医疗服务与保障能力提升补助资金(中医药部分)中央转移支付资金 5,441.00 万元,实际到位资金 5,441.00 万元,实际执行金额为 4,842.62 万元,预算执行率 88.92% , 结余资金 603.46 万元。具体预算执行情况见表 5。

表 6 各项目的预算执行情况表

序号	项目名称	预算批复 金额(元)	实际到位 金额(元)	预算执行 金额(元)	预算结余 金额(元)	预算执 行率 (%)
1	国家中医药应对重大公共卫生事件和疫病防治骨干人才库建设项目	50.00	50.00	33.65	16.35	67.30%
2	中医馆骨干人才培养项目	63.00	63.00	62.31	0.69	98.90%
3	第四届国医大师、第二届全国名中医及 2022 年全国名老中医药专家传承工作室建设项目	150.00	150.00	85.77	64.23	57.18%
4	第七批全国老中医药专家学术经验继承工作项目	42.00	42.00	29.69	12.31	70.70%
5	2022 年全国中医护理骨干人才培养项目	20.00	20.00	17.77	2.23	88.87%
6	中医规培骨干师资项目	15.00	15.00	13.41	1.59	89.40%
7	中医临床教学基地建设项目	80.00	80.00	39.05	40.95	48.81%
8	高水平中医药重点学科建设项目	100.00	100.00	81.67	18.33	81.67%
9	国家中医紧急医学救援队伍建设项目	1060.00	1060.00	1011.67	48.33	95.44%

10	基层医疗卫生机构中医馆建设项目	750.00	755.08	701.89	53.20	92.95%
11	国家中医优势专科建设项目	150.00	150.00	127.76	22.24	85.17%
12	中药炮制技术传承基地项目	50.00	50.00	29.43	20.57	58.85%
13	中医药文化弘扬工程项目	167.50	167.50	144.31	23.19	86.16%
14	中医药监督执法能力提升项目	36.00	36.00	30.30	5.70	84.15%
15	中医药康复服务能力提升项目	900.00	900.00	877.15	22.85	97.46%
16	基层中医药服务能力建设项目	600.00	600.00	590.85	9.15	98.48%
17	健康中国中医药专项行动项目	150.00	150.00	74.65	75.35	49.77%
18	中药质量保障项目	200.00	200.00	122.97	77.03	61.49%
19	中医药资金绩效监管和专项审计项目	100.00	100.00	99.72	0.28	99.72%
20	中医药健康服务中心项目(海南)	200.00	200.00	187.48	12.52	93.74%
21	“候鸟”中医药专家工作室建设项目(海南)	150.00	150.00	125.68	24.32	83.79%
22	全省中医护理骨干人才培训项目(海南)	123.50	123.50	118.27	5.23	95.77%
23	中医医院传染病能力提升建设项目(海南)	120.00	120.00	120.00	0.00	100.00%
24	中医适宜技术防控青少年近视项目(海南)	50.00	50.00	49.78	0.22	99.56%
25	海南省名老中医药专家下基层师承项目(海南)	114.00	114.00	67.39	46.61	59.11%
合计		5441.00	5446.08	4842.62	603.47	88.92%

（二）资金管理情况分析

在项目资金拨付和使用过程中，我省卫生健康委严格执行《财政部关于印发〈中央对地方专项转移支付管理办法〉的通知》（财预〔2015〕230号）及国家中医药管理局相关的专项资金管理办法。

为确保项目资金的安全性，提高资金使用效率，严格遵循专项资金的拨付程序，认真审核项目实施各阶段的相关材料和手续。资金使用严格执行财务制度要求，做到专款专用，审批程序符合相关经费管理规定和项目管理规定，定期对该项目专项资金的使用情况进行监督检查，重点督查专项资金的使用进度，资金落实情况，对发现的问题，采取措施、及时纠正、追责处理、强化管理。

（三）总体绩效目标完成情况分析

经绩效自评分析，海南省2022年度医疗服务与保障能力提升补助资金（中医药事业传承与发展部分）中央转移支付资金总体绩效目标基本完成，具体完成情况如下：

目标1：进一步健全中医药服务体系。持续提升中医药基层服务能力，不断提高中西医结合服务水平，增强中医药参与新发突发传染病防治和公共卫生事件应急处置能力。

目标完成情况：海南省全面建设以区域中医医疗中心为龙头，市、县级中医医疗机构和综合医院（专科医院、妇幼保健机构）中医药科室为骨干，基层医疗卫生机构为基础，社会办中医机构为补充的融疾病诊疗、预防、康复于一体的中医药服务体系。在全省乡镇卫生院、社区卫生服务中心、村卫生室、社区卫生服务站开展中

医药适宜技术培训，每个乡镇卫生院（社区卫生服务中心）能够按照中医药技术操作规范开展 6 类以上中医药适宜技术，75%以上村卫生室（社区卫生服务站）能够按照中医药技术操作规范开展 4 类以上中医药适宜技术。以中医重点专科和优势病种建设为抓手，提升中医药急诊急救和康复服务能力，推进二级以上中医院建立完善的专科体系，满足群众从预防治疗到康复全生命周期健康需求。提高人民群众医疗保障水平，提升中医药服务积极性。

目标 2：持续推进中医药特色人才建设。逐步完善具有中医药特色的人才培养模式，不断提升队伍素质，进一步提高基层中医药人才数量和质量。

目标完成情况：组织开展中医医术确有专长人员考核。确保临床经验丰富、具有独特疗效且没有执业资格的人员，通过中医医术确有专长人员考核取得执业资格。支持综合医院、专科医院、传染病医院和中西医结合医院开展中西医协同“旗舰”科室建设，积极争取国家“中西医协同旗舰医院”项目建设。建设省名中医工作室，广泛推广名老中医学术思想和临床经验，培养造就一批高层次中医临床人才；依托市县公立医院建设 2 家中医药“候鸟”专家工作室，吸引国医大师、全国名中医等业内高层次专家来琼坐诊、带教。实施名老中医药专家下基层师承项目，为全省县级及以下医疗机构中医药临床人才。

目标 3：持续增强中医药传承创新能力。进一步健全中医药传承创新体系，持续推进多学科融合创新，持续提升中药材质量水平。

目标完成情况：收集海南民间特色黎药及其炮制方法，将特色

黎药的品种、岛内基本分布情况、采收时间、炮制方法、用法用量、功效主治等进行整理归纳，将血余列入研究，并开展临方炮制加工，满足临床使用需求。发挥中医药在治未病中的独特作用，重点支持青少年近视、肥胖、脊柱侧弯中医药干预活动和医疗机构小儿推拿培训、妇幼中医药适宜技术培训等工作。制定《海南南药产业发展规划》，树立海南“十大南药”品牌，将海南打造成中医药进出口的“中转站”和“集散地”，开展中医药健康旅游基地评审。做优做强老年病科、针灸、推拿及脾胃病等中医优势专科专病，满足重大疑难疾病防治临床需求。

目标 4：大力弘扬中医药文化。提供更为优质丰富的中医药文化产品和服务，持续提高公民中医药健康文化素养水平，进一步拓宽文化传播覆盖面和中医药文化影响力。

目标完成情况：海南医学院通过推动中医药经典普及化，挖掘阐释名医名家、医籍名方、道地药材、非遗项目等中医药文化经典元素，传播中医药文化理念和蕴含的中华文明智慧，开展中医药经典普及化项目活动，组织中医经典知识大赛，开发推出相关文化产品。在社区卫生服务中心、基层中医馆、社区居委会、乡村群众活动场所等，普遍建设中医药健康文化知识角，通过展板、实物、模型、中医养生保健体验设备、中医阅读角或运用电子触摸屏、LED 屏等新媒体手段，帮助群众更加经常接触到规范的中医药养生保健知识。

三亚市中医院建设中医药文化传播平台。提高中医药文化宣传教育基地(以下简称“基地”)和中医药文化体验场馆(以下简称“体验场馆”)的文化传播功能,面向公众经常性开展中医药文化活动和服 务,建设基地和体验场馆的网络展示平台,包括数字展馆、线上展览展示、线上活动等。

海南省健康宣传教育中心举办中医药文化活动。支持各地发挥创新精神,立足本地实际,广泛开展群众性中医药文化活动,包括但不限于主题文化宣传、展览展示、互动体验、巡讲直播、健康咨询、文化作品征集、知识大赛等多种形式,运用群众喜闻乐见的传播手段和具有广泛参与度的实践路径,普及中医药健康养生知识、方法,传播中医药文化理念。制作中医药文化产品。充分利用新技术新应用,支持推出一批针对不同受众中医药文化产品,创作一批承载中医药文化内涵的中医药题材动漫、短视频等新媒体产品。推动中医药文化进校园。组织开展内容丰富、形式多样的中医药文化进校园活动,建设推动中医药文化弘扬工作,中医药文化精髓得到深入挖掘,中医药文化传播体系初步建立,各类中医药文化活动、平台服务、产品更加丰富,中医药进一步融入群众生产生活,公民中医药健康文化素养水平不断提高,中医药文化创造性转化、创新性发展不断推进。

(四)绩效指标完成情况分析

我省通过对项目的资金使用情况和项目完成效果进行梳理,对完成绩效目标的项目进行经验总结和推广,对未完成绩效目标的原因进行了认真分析,发现了项目管理和实施中存在的问

题，形成了项目“目标”到“结果”预算闭环管理系统。2022年中央对地方中医药资金转移支付区域绩效指标各项绩效指标完成情况如下：

1. 产出数量指标完成情况分析

结合我省 2022 年度医疗服务与保障能力提升补助资金(中医药事业传承与发展部分)中央转移支付资金总体绩效目标，对应细化分解 13 项产出数量指标，逐项分析每项产出数量指标的具体完成情况，挖掘每个数量指标背后的执行情况和发现问题，加强项目日常管理，促进中医药项目规范实施，确保项目实施效果。产出数量指标完成情况见表 5。

表 7 产出数量指标的完成情况汇总表

三级指标	指标值	实际完成指标值	是否完成设指标
中医优势专科建设数量	≥3 个	3	是
国家中医紧急医学救援队建设数量	≥1 个	1	是
中医馆建设数量	≥90 个	90	是
中医药特色人才培养数量	≥445 人	551	是
中医药高级人才工作室数量	≥10 个	10	是
中医药特色人才培养项目数量	≥1 个	6	是
中医药监督执法典型案例个数	≥3 个	3	是
中医药人才培养重点学科	≥2 个	2	是
中医药人才培养临床教学基地	≥2 个	2	是
中药炮制技术传承基地建设数量	≥2 个	2	是
中医药文化项目数量	≥40 个	30	否
中医医院康复科建设数量	≥2 个	3	是
“两专科一中心”建设数量	≥1 个	1	是

在上述的 13 项产出数量表中，其中的 12 项产出数量指标按照计划完成，达到计划设定的指标值，但有 1 项产出数量指标“中医

药文化项目数量 ≥ 40 个”，未按计划完成设定的指标值。具体产出数量指标分析如下：

（1）中医优势专科建设数量完成情况

该绩效数量指标通过“国家中医优势专科建设项目”来完成，项目执行单位和专科分别为海南省中医院老年病科、海口市中医院推拿科、三亚市中医院脾胃病科。通过加强中医重大疾病治疗重点专科（优势专科专病）建设，切实提高中医优势病种诊疗能力和综合服务能力，推动中医院高质量发展，充分发挥中医药在疾病治疗中的作用。中医药特色优势、中医类别执业（助理）医师占比高于70%，持续提高中医药服务的可及性、便捷性，满足重大疑难疾病防治临床需求，为实现“大病不出岛”目标奠定基础。通过购置设备开展人员培训提高中医临床疗效和重大疑难疾病的诊疗水平，提升优势病种诊疗水平帮扶指导基层单位均大于3家，项目执行过程中针对优势专科发表相关论文5篇，开展三项新技术的研发工作，进行带教规培生和举办继续教育培训班，为加强项目人员专业能力，派遣人员进行进修学习，极大提高了优势专科团队专业能力。

（2）国家中医紧急医学救援队建设数量完成情况

该绩效数量指标通过“国家中医紧急医学救援队伍建设项目”来完成，项目执行单位为海南省中医院，由郑南生副院长担任救国家中医紧急医学救援队(海南)队长，邱晓堂副院长担任国家中医疫病防治队(海南)队长，队员分别来自海南省中医院、海口市中医医院、三亚市中医院、文昌市中医院、琼海市中医院、澄迈县中医院、定安县中医院、临高县中医院等单位。通过开展实战演练以及常态

化培训任务，初步建立一支中医综合救治能力和综合保障能力较强的中医疫病防治队伍，在无论省内或在省外地区疫情防控工作当中担当着中医疫病防治队伍的义务和责任。

（3）中医馆建设数量完成情况

该绩效数量指标通过“基层医疗卫生机构中医馆建设项目”完成，项目执行单位为海南省 90 家基层卫生院。通过购置理疗设备采购，并形成相对独立的中医药特色诊疗区。中医馆装饰装修具有中医药特色，已集中开展基本医疗、保健、养生康复一体化中医药服务。已集中开展医疗、预防、康复一体化中医药服务，有效提高了中医药技术水平开展与规范化操作的技术方法的数量（平均数量为 6.39 项），连续 5 天中医诊疗人次占总诊疗人次比例平均为 15%。根据病患的满意度调查反馈结果来看中医馆建设项目取得了较好成效，使得基层人民的满意度幸福感均有所上升，实现了中医药诊疗的新局面，同时也提升了基层中医诊疗的服务能力，补足了基层卫生院中医诊疗的缺口为病患提供了新的选择方向。

（4）中医药特色人才培养数量完成情况

该绩效数量指标通过“中医馆骨干人才培养项目”、“中医馆骨干人才培养项目”、“全省中医护理骨干人才培养项目（海南）”、“中医规培骨干师资”、“2022 年全国中医护理骨干人才培养项目”、

“第七批全国老中医药专家学术经验继承工作项目”、“国家中医药应对重大公共卫生事件和疫病防治骨干人才库建设项目”等项目来完成，执行单位主要为海南省中医院，按照实施方案在海口市和三亚市开展了 4 期培训班，按计划顺利完成全部的培训课程内容，并

取得圆满结束。培训班的学员总共 563 人，达到原计划培训人数 350 人，培训合格完成率为 100%。省中医院于 2022 年 3 月 1 日至 10 月 30 日举办 2022 年全省中医护理治疗专科护士培训班，共接收来自全省 14 家医疗机构的 30 名学员，培训分为理论授课阶段及临床实践阶段，学员理论考核合格率 100%，临床实践考核合格率 100%，开展工作阶段考核合格率 96%。海南省中医院于 2022 年 10 月 15 日至 2023 年 1 月举办中医规培骨干师资培训班，15 名参训学员通过四 4 期培训，每期通过日常考核、理论考核、结业考核后，并完成学术报告后，全部考核通过结业，培养成员合格率为 100%。

海南省中医院于 2022 年 3 月 1 日至 10 月 30 日，举办 2022 年全省中医护理治疗专科护士培训班，共接收来自全省 14 家医疗机构的 30 名学员，培训分为理论授课阶段及临床实践阶段，学员理论考核合格率 100%，临床实践考核合格率 100%，开展工作阶段考核合格率 96%，有效的完成了绩效数量指标。

（5）中医药高级人才工作室数量完成情况

该绩效数量指标通过“第四届国医大师、第二届全国名中医及 2022 年全国名老中医药专家传承工作室建设项目”来完成，项目执行单位为海南省中医院、三亚市中医院、海口市中医医院、海南医学院附属第一医院，分别建设了林天东工作室、杨华工作室、戴海青工作室、谈平工作室、张汉洪工作室、萨仁工作室、陆江涛工作室、林月华工作室等专家传承工作室，有效完成中医药高级人才工作室数量的要求。

（6）中医药特色人才培养项目数量完成情况

该绩效数量指标通过“中医馆骨干人才培养项目”、“全省中医护理骨干人才培养项目(海南)”、“中医规培骨干师资”、“2022年全国中医护理骨干人才培养项目”、“第七批全国老中医药专家学术经验继承工作项目”、“国家中医药应对重大公共卫生事件和疫病防治骨干人才库建设项目”等项目来完成，执行单位为海口市中医医院、三亚市中医院、东方市中医院、海口市中医医院、儋州市中医院、琼海市中医院、海口市中医医院、三亚市中医院、东方市中医院、海口市中医医院、儋州市中医院、琼海市中医院。通过人才培养建设，加强团队建设，对学员进行跟师学习、临床实践和理论学习，有效达到中医药特色人才培养项目数量的绩效产出指标。

(7) 中医药监督执法典型案例个数完成情况

该绩效数量指标通过“中医药监督执法能力提升项目”来完成，项目执行单位为海南省卫生健康委员会。中医药监督执法案例评析及办案能手选拔组建省中医药监督执法专家智库（约20名专家），开展中医药监督案件评析交流，以案促学，确保中医药监督人员充分认识和理解中医药监督执法特点和规律，提升中医药监督执法效能和办案质量，推选3个以上中医药典型案例，评选出办案能手通过举办案例评查交流培训班、召开案例评查省级复评会、办案能手推选评审会、购置普法宣传书记及新闻宣传等形式提高了执法人员办案能力，调动了人员工作积极性和主动性。

(8) 中医药人才培养重点学科完成情况

该绩效数量指标通过“高水平中医药重点学科建设项目”来完成，项目执行单位为海南省中医院的“老年病科”和海南医学院附

属第一医院的“肝胆病科”。重点学科带动了其他相关学科发展，承担起本学科继续教育和其他相关学科学员进修任务，通过开展本学科的古代理文献的整理研究，界定本学科的内涵和外延，开展本学科名词术语规范化研究，开展本学科临床治疗技术和治疗规范研究，并将本学科建设成果编写出教材、讲义或课件等。一附院通过举办“海南省中西医结合学会肝病专业委员会第四届换届选举暨中西医结合肝病临床诊疗能力提升培训班”并且与儋州市中医院、桥头镇卫生院、云龙镇卫生院等医院达成帮扶协议，培养学科发展所需人才，出版《黎医肝胆病研究概要》一书，推进肝病学科专业能力水平建设。

（9）中医药人才培养临床教学基地数量完成情况

该绩效数量指标通过“中医临床教学基地建设项目”来完成，项目执行单位为海口市中医医院和三亚市中医院两个教学基地，有效的完成了中医临床教学基地建设。项目资金主要用于师资培训及技能中心教学设备购置。海口市中医院于2022年8月组织了97位带教师资参加国家级师资培训班并取得了国家级师资培训合格证书，提升了整体带教师资的教学能力，强化了中医临床带教师资培训每个轮转科室培训骨干师资数量（每个基地骨干师资数量均大于3人）。后于2022年12月启动购置技能中心的老旧模拟教学设备，改善技能中心的培训条件，便于在临床技能的培训学习，提高了中医住培基地的教学能力水平、改善了中医临床教学基地条件，健全完善了临床管理制度并严格执行，充分提升了海口市市中院的临床教学能力。

(10) 中药炮制技术传承基地建设数量完成情况

该绩效数量指标通过“中药炮制技术传承基地项目”来完成，项目执行单位为海南省中医院和三亚市中医院两个基地。该项目通过收集二十余种临床经验方，购买中药炮制相关书籍及法典，建设中药炮制标本室，提高中药炮制技术水平对特色炮制技术和饮片制定炮制规范、操作规程和饮片质量标准数量，其中海南省中医院为 8 个，三亚市中医院为 10 个。通过开设微信公众号“黎草亭”，用于线上宣传推广中药炮制相关知识及基地的后续宣传，由基地负责人开展对全科员工讲授中药炮制的理论知识活动，有效的推进了技术传承、文化传承、人才传承。

(11) 中医药文化项目数量完成情况

该绩效数量指标通过“中医药文化弘扬工程项目”来完成，执行单位分别为海南省健康教育宣传中心、海南医学院和三亚市中医院。该项目实际执行内容有举办 2 场大型中医药文化主题活动，由海南省卫生健康委员会、海南省中医药管理局主办的“2022 年海南省中医特色化大比武暨第二届中医药经典知识竞赛”决赛在海南广播电视总台一千平方米演播大厅举行。在作品征集期间，全省的广大中医药临床工作者、高等院校师生、中医药研究人员及中医药爱好者踊跃参与，以视频和论文的形式，宣传中医药知识，继承和发展中医药传统文化，在经过作品展演、网络投票和专家评选之后，最终评选出中医经典传承之星 3 名、中医经典创新之星 3 名、中医科普之星 3 名、优秀组织奖 2 个，并在决赛现场进行颁奖表彰；自主安排在国家中医药健康文化素养监测项目乡镇举办 8 场中医药文

化进农村进社区科普活动，分别为海口市的龙华区和美兰区、三亚市、儋州市、琼海市、万宁市、澄迈市、乐东县等 8 个市县；制作 3 个中医药文化产品；普及中医药经典 1 个、建设中医药文化传播平台 1 个，支持现有的基地（包括全国基地和省级基地）和体验场馆开展中医药文化活动和服 务；遴选 5 所中小学校重点推动中医药文化进校园，分别为东方市第二中学、东方市琼西中学、海南琼中民族思源实验学校、华中师大一附中屯昌思源实验中学、新海学校；建设了 11 个示范性中医药健康文化知识角，并委托海南广播电影电视传媒集团有限公司在海南公共频道微信公众号、海南公共频道等平台进行了中医健康文化知识角建设宣讲，通过新媒体的运用有效的扩大了中医健康文化知识角的社会影响力，但传统的知视角建设 11 个少于绩效目标的要求的 21 个。

（12）中医医院康复科建设数量完成情况

该绩效数量指标通过“中医药康复服务能力提升项目”来完成，项目执行单位为海南省中医院、文昌市中医院和临高县中医院，提升中医医院康复服务能力开展中医医院康复科建设，通过改善硬件设施、改善就医环境及人员培训等措施，举办了“中西医结合护理康复培训班”、“中医疼痛技术培训班”，与基层中医医院签订合作协议，实行分级诊疗和转诊协作，培训和指导工作，进一步优化专科中医临床路径及诊疗方案完成了《符文彬针灸治疗疑难病医案》的总结优化了中医药康复单元建设。

（13）“两专科一中心”建设数量完成情况

该绩效数量指标通过“基层中医药服务能力建设项目”来完成，

项目执行单位为定安县中医院、琼海市中医院和万宁市中医院，通过开展深入乡镇卫生院对乡村医生进行了中医药健康管理和保健服务相关规范及技术规范培训，提高中医药技术水平，规范开展45项（平均）中医适宜技术。确保各项资金在方案规定范围内使用，配备了适宜技术推广人员，团队专业程度高、教学示范能力优秀、凝聚力强，设置有符合标准的适宜技术示教和实训场地。具备远程培训示教能力，能做到以点带面，充分发挥县级医院的辐射能力，可以将简便验廉的中医适宜技术推广到辖区内的所有乡村和社区，覆盖率达到86.67%。

2. 社会效益指标完成情况分析

（1）中医监督执法能力显著提升

海南省卫生健康委员会通过对各市县卫生行政、卫生监督、中医医疗机构等人员接受培训并掌握中医药相关知识和政策措施，使其能够准确运用中医药相关法律法规和政策进行中医药相关监督执法活动，全面提高了我省卫生计生监督人员的中医药监督和执法能力。中医药监督执法案例评析及办案能手选拔组建省中医药监督执法专家智库（约20名专家），开展中医药监督案件评析交流，以案促学，确保中医药监督人员充分认识和理解中医药监督执法特点和规律，提升中医药监督执法效能和办案质量。通过对全省各级卫生健康行政，中医药监督、中医医疗机构等人员。开展中医药基础知识、法律法规、突发事件及典型案例培训，加强中医药法培训和宣传。实训演练中医药监督执法，包括模拟执法，情景演练等内容，确保中医药监督人员充分认识和理解中医药监督执法特点和规律，在实

训中提升各省中医药监督执法人员办案能力与水平。

（2）中医药健康文化素养水平显著提升

海南省健康宣传教育中心充分利用各种媒体和宣传形式，开展中医药科普知识和中医文化宣传，提高中医药健康文化传播覆盖面，提高社会认可度，联合海南广播电视总台海南公共频道开办中医药电视专栏《奇妙的中医》，开展中医药知识讲座，让广大人民群众接受中医药文化知识教育，使广大人民群众能够科学准确地了解和掌握中医药文化与养生保健方法。同时与海南日报合办《海南中医药：传承与创新》报刊专栏，每期节目结合宣传需要，分别通过微信号、抖音号、客户端等新媒体平台拓展中医药文化宣传，增强中医药文化传播效果，使得中医药健康文化传播覆盖面积进一步扩大，社会认可度得到提升。

（3）中医药健康管理服务能力显著提升

海南省中医院根据康复科特点，已制定出中医康复科单病种及优势病种目录，完成了中医康复临床路径标准并且配置了中医康复特色的灸疗机、药物热敷仪、交互式康复评估系统等设备。通过举行基层中医药康复技术培训班、针药结合治疗中风病培训班等，区域中医药特色康复服务能力有明显提高并且充分发挥中医药在疾病康复中的作用。我省中医医疗机构中医药康复服务条件显著改善，服务能力明显提升，服务范围得到拓展，中医药康复人才队伍建设得到加强，人员数量明显增长，中医药康复科研创新能力进一步提升，基本满足城乡居民日益增长的中医药康复服务需求。

3. 生态效益指标完成情况分析

自然环境和资源可持续发展显著提升

海南省具有特殊的地理和气候条件，孕育出了天然的药物宝库，素有“天然药库”之称。我省作为理想的中药生产基地，中国医学科学院药用植物研究所海南分所充分将资源优势转化为产业优势，重视科技引导中药产业发展，通过“中药质量保障项目”支持并引导一批中药研究机构或平台建成、引种栽培、资源保护与开发等研究，建成总库容达 21 万份的国家南药基因资源库（国家基本药物所需中药材种质资源库）。通过实施“一村一品”工程，形成各个市县自有的中药种植文化，打造各个种植区域的特色品种种植基地，如建立海口云龙沉香种植基地、东方降香种植基地、临高温郁金种植基地、万宁肉豆蔻种植基地等，显著提升自然环境和资源可持续发展水平。

4. 服务对象满意度指标完成情况分析

2022 年各项目实施单位重视满意度调查，并将满意度调查作为改进服务的有效手段。

（1）培训对象满意度

为了深入了解患者对各项目实施满意度，各项目实施单位结合项目的具体实施内容，针对性设计了调查问卷，并对患者以调查问卷的形式开展了满意度调查，并对各项目的满意度进行汇总分析。2022 年的实施项目中，涉及培训对象满意度的项目有 6 个，在对各项目实施单位提交的满意度进行统计分析后，综合得出每个项目平均满意度为 96.02%，超过了患者满意度>90%的目标。

（2）患者满意度

为了深入了解民众对各项目实施的满意度，各项目实施单位结合项目的具体实施内容，针对性设计了调查问卷，并对民众者以调查问卷的形式开展了满意度调查，并对各项目的满意度进行汇总分析。2022 年的实施项目中，涉及民众的项目有 19 个，在对各项目实施单位提交的满意度进行统计分析后，综合得出每个项目平均满意度为 98.64%，超过了群众满意度>85%的目标。

三、偏离绩效目标的原因和下一步改进措施

（一）未完成指标原因分析

1. 经绩效自评分析，海南省区域绩效指标整体完成情况较好，大部分绩效指标基本能按原设定绩效指标完成，未发生偏离绩效目标的情况，仅有“中医药文化项目数量 ≥ 40 个”未按绩效目标要求有效完成，因“中医药文化弘扬工程项目”中的数量指标之一“中医药健康文化知识角 ≥ 21 个”未按计划完成，实际仅完成了 11 个中医药健康文化知识角。

经了解，项目执行单位海南医学院于 2022 年 9 月委托海南广播电影电视传媒集团有限公司在海南公共频道微信公众号、海南公共频道等平台进行了中医健康文化知识角建设宣讲，通过新媒体的运用有效的扩大了中医健康文化知识角的社会影响力，帮助更多群众经常性的接触到规范的中医药养生保健知识，但相比实施方案“通过展板、实物、模型、中医养生保健体验设备在社区卫生服务中心、基层乡村群众活动场所等，普遍建设中医药健康文化知识角 21 个”的要求，传统意义的中医文化知视角建设仅 11 个，仍少于绩效目标要求的 21 个，影响了项目绩效数量目标的有效达成。

2. 经绩效自评分析发现,“全国名老中医药专家传承工作室”项目的工作室面积达不到要求的标准,在实际执行过程中存在一定的压力和难度。例如:海南医学院第一附属医院的名老中医药专家工作室由于医院用房紧张,韩平老中医药专家临床经验示教观摩室位于中医科名老中医门诊,面积约为 12 m²;临床经验示教诊室和专家资料室(阅览室)位于综合住院楼 12 层,两室面积合计为 55 m²,不符合项目任务书要求条件建设:“临床经验示教诊室,面积不小于 20 m²、专家示教观摩室,面积不小于 30 m²、专家资料室(阅览室),面积不小于 50 m²”。在综合医院的中医科,一个传承工作室的建设面积(100 m²)差不多为 10-20 个门诊诊室的面积,如果综合医院有 2 个以上的传承工作室,尤其是处在同一个建设期,这个面积的需求就更加的吃紧,可能会影响项目的执行情况。为了不影响医院业务发展需求,基于医院的整体面积资源考量,项目执行单位都是尽量做成与科室业务诊室相融合,比如既可以是科室示教室,同时又可以是示教观摩室,甚至可能同时是专家资料室(一个门口挂多个牌)。如果同一医院有多个传承工作室,可能存在共享专家资料室(阅览室)的情况,在不影响收集和展示名老中医药专家论文、论著、临床医案、处方等原始资料的同时,提高资料室的使用效率。

(二) 下一步改进措施

1. 进一步强化绩效运行监控机制

项目绩效监控管理是全过程预算绩效管理至关重要的一环,而项目实施进度、预算执行进度和目标实现程度则是项目绩效监控的“定海神针”。为了确保项目实施、预算执行以及目标业绩填报的

准确、完整、真实，需对预算项目实施了信息实时监督管理，并组织专家对执行绩效发生偏离的项目逐一核查，实时纠偏，同时选择了重点项目通过数据分析、实地核查等方式进行重点监控，促使部门、单位改进项目管理，保证绩效目标实现。加强对绩效目标完成情况进行阶段性监控，对绩效监控中发现的绩效目标执行偏差、管理漏洞以及尚未完成任务的项目单位，及时解决遇到的困难和问题，采取分类处置措施予以纠正，促进产出指标的达标。发现问题及时纠偏，提高预算执行效率和资金使用效益，确保绩效运行监控工作高质量完成。

2. 通过资源整合来提高项目绩效

建议“全国名老中医药专家传承工作室项目”的执行医院采用“资源整合+公用共享”的原则统筹安排工作室面积，允许“一个门口挂多个牌”，通过“资源整合”从整体上节约医院的面积，通过“共享公用”来达到既满足传承工作室的面积要求，在场所安排、环境布置、物品摆放、工作程式等方面充分体现中国传统文化和中医药特色的元素，又能避免资源浪费，提高工作室的使用频次，真正有效的提高医院单位面积的经济效益和社会效益，发挥更好的绩效产出效果。

四、绩效自评结果拟应用和公开情况

（一）绩效自评结果

经自评，我省 2022 年度医疗服务与保障能力提升补助资金（中医药事业传承与发展部分）中央转移支付资金绩效自评工作已全部完成，得分为 94 分，自评率 100%；第三方核查分为 92.41 分，第

三方抽查分为 93.63 分，具体自评得分情况见表 8:

海南省 2022 年度中央转移支付资金绩效自评情况表

序号	项目名称	资金 (万元)	抽查资金 量占比 (%)	抽查任 务量占 比(%)	自评 总分	核查 得分	抽查 得分
1	中药质量保障项目	200	100.00%	100.00%	92.3	92.3	92.3
2	中医药资金绩效监 管和专项审计项目	100	100.00%	100.00%	99.94	99.94	99.94
3	中医药健康服务中 心项目(海南)	200	100.00%	100.00%	91.75	91.75	91.75
4	中医药监督执法能 力提升项目	36	100.00%	100.00%	92.83	92.83	96.83
5	2022 年全国中医护 理骨干人才培养项 目	20	30.00%	30.00%	89.28	86.98	94.87
6	基层中医药服务能 力建设项目	600	100.00%	100.00%	97.7	94.36	94.36
7	中药炮制技术传承 基地项目	50	80.00%	50.00%	83.37	82.97	87.38
8	中医医院传染病能 力提升建设项目(海 南)	120	100.00%	100.00%	100	95	98
9	海南省名老中医药 专家下基层师承项 目(海南)	114	84.21%	90.00%	84.38	82.08	80.89
10	第四届国医大师、 第二届全国名中医 及 2022 年全国名 老中医药专家传承 工作室建设项目	150	70.00%	70.00%	87.24	86.39	88.94
11	中医适宜技术防控 青少年近视项目(海 南)	50	100.00%	100.00%	99.91	99.91	99.91

序号	项目名称	资金 (万元)	抽查资金 量占比 (%)	抽查任 务量占 比(%)	自评 总分	核查 得分	抽查 得分
12	“候鸟”中医药专家工作室建设项目(海南)	150	100.00%	100.00%	90.09	89.42	89.42
13	第七批全国老中医药专家学术经验继承工作项目	42	92.86%	93.33%	91.76	90.26	92.04
14	国家中医优势专科建设项目	150	66.67%	66.67%	92.37	90.03	89.52
15	中医药文化弘扬工程项目	167.5	100.00%	100.00%	92.23	92.23	92.23
16	中医药康复服务能力提升项目	900	100.00%	100.00%	98.83	97.49	98.16
17	中医规培骨干师资项目	15	100.00%	100.00%	95.88	95.88	95.88
18	全省中医护理骨干人才培养项目(海南)	123.5	100.00%	100.00%	97.15	97.15	97.15
19	高水平中医药重点学科建设项目	100	50.00%	50.00%	96.34	96.34	96.57
20	国家中医药应对重大公共卫生事件和疫病防治骨干人才库建设项目	50	100.00%	100.00%	93.46	93.46	93.46
21	基层医疗卫生机构中医馆建设项目	750	54.53%	44.44%	85.59	83.56	83.89
22	国家中医紧急医学救援队伍建设项目	1060	100.00%	100.00%	97.09	95.09	97.09
23	健康中国中医药专项行动项目	150	100.00%	100.00%	89.95	89.95	78.95
24	中医馆骨干人才培养项目	63	100.00%	100.00%	99.78	97.78	97.78
25	中医临床教学基地建设项目	80	100.00%	100.00%	86.26	84.76	87.26
合计	25	5441	90.06%	62.36%	94	92.41	93.63

（二）绩效自评结果应用

高度重视绩效评价结果的应用工作，积极探索和建立一套与预算管理相结合、多渠道应用评价结果的有效机制，着力提高绩效意识和财政资金使用效益。一是将绩效评价结果作为以后年度预算安排的重要参考，探索与预算编制的结合机制。绩效自评工作促进资金预算执行，充分发挥中央资金效益，同时对项目资金申报工作起到引领作用，绩效自评结果作为年度专项转移支付预算申请、安排、分配的重要依据。对绩效自评结果与实际情况出入较大或较差的，资金执行率低下，将对下年度预算安排从严、从紧，问题严重的进行绩效问责。各项目具体使用单位，具体实施防治资金全过程预算绩效管理，按照下达的绩效目标组织开展绩效运行监控，做好绩效评价，绩效管理中发现违规使用资金、损失浪费严重、低效无效等重大问题的，应当按照程序及时报告财政厅。二是将绩效评价结果及时向社会公开，将按照中央、海南省区财政厅相关要求及公开时间，拟将项目绩效自评结果在主管部门门户网站及海南省财政厅门户网站公开，接受社会各界监督。三是将绩效管理考核结果纳入考核体系，建立目标责任考核机制。

（三）绩效自评结果公开情况

通过开展项目绩效评价，督促资金执行进度，提高资金使用效率，将绩效评价结果及时向社会公开，将按照中央、海南省区财政厅相关要求及公开时间，拟将项目绩效自评结果在主管部门门户网

站及海南省财政门户网站公开，接受社会各界监督。

五、其他需要说明的问题

（一）绩效亮点分析

1. 海南省名老中医药专家下基层师承项目

为夯实基层中医药人才队伍，强化中医药师承教育，省卫生健康委和省委人才发展局联合开展名中医药专家下基层师承项目。遴选一批包括国医大师、全国名中医在内的名中医药专家，通过中医师承方式，一对一带教基层医疗机构中医师，同时让基层群众在家门口能看上“名中医”，该项目作为解决基层中医人才匮乏，服务能力弱的一个“揭榜挂帅”项目开展。

我省基层中医药服务能力不足，平均每家基层机构只有1名中医师，且都是近年来招聘的毕业生，外出学习机会少，中医临床能力弱。另一方面我省近年来评选了一批包括全国名中医、省级名中医的中医专家，这些优质资源均集中在三级医院，下沉困难。通过该项目实施，基层中医师和“名中医”等高级职称专家建立师徒关系，利用中医师承起到三方面的效果：一是为基层中医师提供跟“名师”的机会，学习方式灵活，可以“上”三级医疗机构跟诊和也可请老师“下”基层指导诊疗，解决工学矛盾，提高诊疗能力；二是通过师徒关系，引导城市优质的“名中医”资源下沉到基层带教，提升基层中医师能力；三是“名中医”下基层还可以同时指导继承人所在医疗机构中医科室发展，参与基层家庭医生签约，让“名中医”直接为基层医疗机构和群众服务。该项目启动后，全省名中医药专家和基层中医师均积极参与，国医大师林天东、全国名中医张永杰、

杨华、萨仁，以及所有的省名中医和 100 余名具有高级职称的中医药专家申请到基层带徒和服务，超过 100 多名基层中医师报名跟师，切实提升了基层中医师的中医理论思维临床技能，同时给基层群众带去了优质的中医药服务。

2. 国家中医紧急医学救援队伍建设项目

中医紧急医学救援队伍按照“平战结合、专兼结合、协调联动、快速反应”的原则，由管理人员、医师、护士、院感、医疗辅助等构成，队员以急诊、重症、呼吸、心脑血管、中医骨伤、外科等人员为主。郑南生副院长担任救国家中医紧急医学救援队(海南)队长，邱晓堂副院长担任国家中医疫病防治队(海南)队长，队员分别来自海南省中医院、海口市中医医院、三亚市中医院、文昌市中医院、琼海市中医院、澄迈县中医院、定安县中医院、临高县中医院等单位。

从援鄂到援沪，再到支援三亚抗击疫情，中医紧急医学救援队伍在多次参与重大公共卫生事件处置中交出了满意答卷。2022 年 4 月，在抗击新冠肺炎疫情斗争中，中医紧急医学救援队先后派出两批疫病防治及紧急医学救援队伍共 12 人奔赴上海抗疫一线。2022 年 8 月，三亚疫情爆发之际，疫病防治队伍共 12 人参与三亚方舱、中心医院重症病人的诊疗，中医药的参与度、介入程度都是前所未有的，此后多名队员被派往参与海口市、三亚市、儋州市、万宁市、乐东县、澄迈县等核酸采集任务。

2022 年 11 月 11 日至 13 日，由海南省中医药管理局主办、海南省中医院承办的国家中医应急医疗队成立大会暨急救救治能力提

升培训班在澄迈县福山镇圆满举办，以海南成立中医国家队为契机，抢抓发展先机，用足政策红利，不断加强自身能力建设和中医药应急资源供给，力争把队伍打造成国家应急队伍建设的示范，为新时期中医药参与应对突发公共卫生事件积累更多可复制、可推广的典型做法。有效落实了《国家中医应急医疗队伍和疫病防治及紧急医学救援基地建设方案》和《国家中医应急医疗队伍建设与管理指南》要求，结合海南全方位对外开放的新形势新任务，打造一支中医药特色优势鲜明、中医综合救治能力和综合保障能力突出的中医应急医疗队伍，促进提升我省中医药应急救治能力和重大传染病防治能力，为自由贸易港建设和生产要素自由流动提供坚实的中医医疗保障。

（二）展望和机遇

海南是全国中医药服务贸易先行先试重点区域，中医药服务贸易被省政府列为全省服务贸易创新发展重点领域之一。全省充分利用自由贸易港政策优势，进行了中医药创新发展试点。海口、三亚、琼海市中医院中医药健康旅游和服务贸易示范基地建设以及国家中医药服务出口基地建设成果突出。加快发展中医养生保健服务，在全国率先将中医治未病服务项目细化为五大类共 236 项，实行分级分类管理、服务价格备案制，改革中医治未病专职医师职称晋升制度。深入开展全省中药资源普查，全面推进中药材保护与开发利用，中药全产业链发展初具规模。过去的几年间，中药饮片与中成药的发展、大健康产品及服务业的发展，成为了海南省经济发展新亮点。

建设自由贸易港，海南省中医药服务具有良好的基础。调研中，

中医药从业者纷纷表示，近年来，海南省中医药管理部门着力推动中医药服务纳入社保报销范畴、实施服务价格调控，对中医药服务贸易合作起到了正向促进作用。激励之下，海南省各级各类中医医疗机构陆续在中医适宜技术，中医特色康复养生方法，黎药、藤灸等民族医药方面开展了对外交流和服务输出，拓展了医疗服务新业态。充分利用海南国际旅游消费基础，建设具有核心竞争力的中医药服务贸易示范基地，需要管理者不断开阔思路，放宽医疗机构中医药服务贸易限制，推进多点执业、对点帮扶，科学制定标准规范，以提升中医药服务贸易核心竞争力。

海南省拥有得天独厚的热带中药生态资源，中药发展以南药和特色热带作物种植为重点。为促进中药产业产学研用融合发展，须充分发挥原产地优势，实施中药资源保护、培育，扩大道地药材栽培规模，做好中药资源普查成果转化，支持医药企业打造知名药品品牌，为中药研发、审批、市场运营等提供更多便利。

基于海南省中医药建设实际，围绕医疗保健产品与器械、健康旅游、营养食品、康养健身、健康管理及咨询等领域的大健康产业，在调研中被受访者普遍看好。利用好海南自由贸易港建设政策优势和国际旅游产业资源优势，升级中医治未病工程、完善康养结合健康养老产业、打造中医药特色旅游、开发海南民族医药资源、加强中医药文化宣传和科普教育。在方兴未艾的大健康产业持续发力，必将为海南省中医药发展带来新的活力。

“十四五”时期是中医药事业发展的重要战略机遇期。海南作为国际国内双循环交互的重要节点，应立足新发展阶段，贯彻新发

展理念，构建新发展格局，充分发挥中医药资源优势，着力加强中医医疗体系建设、夯实中医药人才基础、激发中医药产业化发展活力，推动海南中医药服务能力和全民健康水平的提升；突出中医药科技原创优势，实施“人才强省”，服务海南经济建设；开发利用好海南中医药生态资源，充分释放中医药的多元功能和价值，增强全民认同感和民族文化自信心，更好地服务“健康中国”建设和经济社会发展。

附：转移支付区域（项目）绩效目标自评表

医疗服务与保障能力补助资金（中医药事业传承与发展部分）
转移支付区域（项目）绩效目标自评表
（2022 年度）

转移支付（项目）名称		医疗服务与保障能力提升补助资金（中医药事业传承与发展部分）		
中央主管部门		国家中医药管理局		
地方主管部门		海南省卫生健康委员会	资金使用单位	
项目资金 (万元)		全年预算数 (A)	全年执行数 (B)	预算执行率 (B/A)
	年度资金总额	5446.08	4842.61	88.92%
	其中：中央财政资金	5441.00	4837.49	88.92%
	地方资金			
	其他资金	5.08	5.08	100%
总体	总体目标		全年实际完成情况	

目标完成情况	目标 1：进一步健全中医药服务体系。持续提升中医药基层服务能力，不断提高中西医结合服务水平，增强中医药参与新发突发传染病防治和公共卫生事件应急处置能力。 目标 2：持续推进中医药特色人才建设。逐步完善具有中医药特色的人才培养模式，不断提升队伍素质，进一步提高基层中医药人才数量和质量。 目标 3：持续增强中医药传承创新能力。进一步健全中医药传承创新体系，持续推进多学科融合创新，持续提升中药材质量水平。 目标 4：大力弘扬中医药文化。提供更为优质丰富的中医药文化产品和服务，持续提高公民中医药健康文化素养水平，进一步拓宽文化传播覆盖面和中医药文化影响力。	目标 1：海南省全面建设以区域中医医疗中心为龙头，市、县级中医医疗机构和综合医院（专科医院、妇幼保健机构）中医药科室为骨干，基层医疗卫生机构为基础，社会办中医机构为补充的融疾病诊疗、预防、康复于一体的中医药服务体系。在全省乡镇卫生院、社区卫生服务中心、村卫生室、社区卫生服务站开展中医药适宜技术培训，每个乡镇卫生院（社区卫生服务中心）能够按照中医药技术规范开展 6 类以上中医药适宜技术，75%以上村卫生室（社区卫生服务站）能够按照中医药技术规范开展 4 类以上中医药适宜技术。 目标 2：建设省名中医工作室，广泛推广名老中医学术思想和临床经验，培养造就一批高层次中医临床人才；依托市县公立医院建设 2 家中医药“候鸟”专家工作室，吸引国医大师、全国名中医等业内高层次专家来琼坐诊、带教。实施名老中医药专家下基层师承项目，为全省县级及以下医疗机构中医药临床人才。 目标 3：发挥中医药在治未病中的独特作用，重点支持青少年近视、肥胖、脊柱侧弯中医药干预活动和医疗机构小儿推拿培训、妇幼中医药适宜技术培训等工作。制定《海南南药产业发展规划》，树立海南“十大南药”品牌，将海南打造成中医药进出口的“中转站”和“集散地”，开展中医药健康旅游基地评审。做优做强老年病科、针灸、推拿及脾胃病等中医优势专科专病，满足重大疑难疾病防治临床需求。 目标 4：海南医学院通过推动中医药经典普及文化，三亚市中医院建设中医药文化传播平台。提高中医药文化宣传教育基地和中医药文化体验场馆的文化传播功能，面向公众经常性开展中医药文化活动和服 务，建设基地和体验场馆的网络展示平台，包括数字展馆、线上展览展示、线上活动等。海南省健康宣传教育中心举办中医药文化活动，广泛开展群众性中医药文化活动，包括但不限于主题文化宣传、展览展示、互动体验、巡讲直播、健康咨询、文化作品征集、知识
---------------	---	--

						大赛等多种形式。
年度 绩效 指标 完成 情况	一级指 标	二级指 标	三级指标	指标值	全年实际完 成值	未完成原因 和改进措施
	产出 指标	数量指 标	中医优势专科建设数量	≥3 个	3	
			国家中医紧急医学救援队建 设数量	≥1 个	1	
			中医馆建设数量	≥90 个	90	
			中医药特色人才培养数量	≥445 人	551	
			中医药高级人才工作室数量	≥10 个	10	
			中医药特色人才培养项目数 量	≥1 个	6	
			中医药监督执法典型案例个 数	≥3 个	3	
			中医药人才培养重点学科	≥2 个	2	
			中医药人才培养临床教学基 地	≥2 个	2	
			中药炮制技术传承基地建设 数量	≥2 个	2	
			中医药文化项目数量	≥40 个	30	通过新媒体（电视台宣 讲）的运用有效的扩大了 中医健康文化知识角的社会影响力， 但传统的知 视角建设仅 有 11 个，少 于绩效目标 的要求的 21

						个。
			中医医院康复科建设数量	≥2 个	3	
			“两专科一中心”建设数量	≥1 个	1	
	效益指标	社会效益指标	中医药监督执法能力	显著提升	好	
			中医药健康文化素养水平	显著提升	好	
			中医药健康管理服务能力	显著提升	好	
		生态效益指标	自然环境和资源可持续发展	提高	好	
	满意度指标	服务对象满意度指标	培训对象满意度	≥90%	≥96.02%	
			患者满意度	≥85%	≥98.64%	
	说明		无			

